

Notat

Høringsnotat - bemærkninger til høringssvar til kommuneplanforslag 2021

Nyborg Kommune har i perioden 5. maj til 2. juli 2021 sendt kommuneplanforslag 2021 i offentlig høring.

Ved høringsperiodens udløb er der indkommet 20 høringssvar, heraf 8 fra borgere (nr. 3, 5, 6, 8, 10, 14, 16 og 20), 1 fra større virksomheder (nr. 11), 3 fra foreninger og organisationer (nr. 2, 12 og 17) og 8 fra andre myndigheder (nr. 1, 4, 7, 9, 13, 15, 18 og 19). Nummeringen af høringssvarene refererer til den vedlagte hvidbod, der indeholder et resumé af hvert høringssvar, og på særskilt bilag er vedlagt de enkelte høringssvar i fuld længde.

Høringsvarerne berører flere forskellige emner, herunder spørgsmål til konkrete forhold, forslag til alternative formuleringer, kritik og velvilje, samt enkelte krav om præciseringer af indhold herunder én indsigelse fra Bolig- og planstyrelsen.

Nedenfor følger en tematisk gengivelse af indholdet i de indkomne høringssvar. For hver gengivelse følger Nyborg Kommunes bemærkninger hertil. Bemærkningerne skal ikke forstås som svar til høringssvarene, men oplysninger til forståelse af høringssvarene i sammenhæng med planforslagene, trufne afgørelser og Nyborg Kommunes tolkninger og vurderinger efter gældende regler.

Høringsnotatet er udarbejdet i samarbejde mellem rådgivervirksomheden COWI og Nyborg Kommune.

Indholdsfortegnelse

1 Præciseringer og tilføjelser fra borgere og organisationer	3
1.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	3
2 Præciseringer og tilføjelser fra myndigheder og Sund & Bælt Holding A/S.....	5
2.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	6
3 Bekymringer over bebyggelse på Nettogrundens P-plads samt nyt sundhedshus	8
3.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	8
4 Forslag og kritik om udnyttelse og beskyttelse af arealer, natur og kultur.....	9
4,1 Nyborg Kommunes bemærkninger	10
5 Veje, gastransmissionsrør og skovrejsninger	12
5.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	12
6 Grøn omstilling og solceller mm.	12
6.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	13
7 Ældresagen	13
7.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	13
8 Diverse vejledende bemærkninger fra myndigheder	14
8.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	14
9 Grønt Danmarkskort	14
9.1 Nyborg Kommunes bemærkninger	14

1 Præciseringer og tilføjelser fra borgere og organisationer

Tårup Landsbyråd (2) fremhæver, at der i forslag til kommuneplan fremgår 15 byggegrunde som er privatejede og ikke er byggemodnede. Det reelle tal er to som er sat til salg og måske op til fem som kan byggemodnes.

To borgere (10) stiller forslag til præcisering af retningslinje for sammenhængende stisystemer, ved at tilføje sætningen: "*Stier på private områder skal realiseres ad frivillighedens vej og i tæt samarbejde med berørte lodsejere*".

To borgere (10) ønsker det præciseret, at forbedring af landskabelige oplevelsesmuligheder ikke må gå på kompromis med naturen.

To borgere (10) ønsker præcisering af at retningslinje om bynær skovrejsning med løvskov og indarbejdelse af friluftslivets interesser alene gælder på offentligt ejede arealer og ikke private arealer.

To borgere (10) ønsker, at retningslinje 6 om adgang til strand får tilføjet sætningen: "*Anlæggelse af stier skal gennemføres ad frivillighedens vej og med respekt for den private ejendomsret*."

To borgere (10) ønsker det præciseret i afsnit om vandforsyning, at fundet af miljøfremmede stoffer og dermed lukning af flere vandboringer ikke stammer fra landbruget men fra det private og offentlig brug af ukrudtsbekæmpelse på overflader samt punktkildeforureninger.

To borgere (10) ønsker mere uvished i sætninger om fremtiden, inden for turisme, økonomi, ferie og fritid, idet man ikke skal spå om fremtiden. Hertil gives der konkrete forslag til formuleringer som "*en vis betydning*" og "*i nogen grad*"

To borgere (10) er kede af, at afsnit om nye attraktioner og oplevelser skal koordineres, er udtaget af kommuneplanforslaget og ønsker det genindsat, idet der står ikke uvæsentlige emner. Det bør desuden suppleres med noget om respekt for natur og privat ejendomsret.

To borgere (10) pointerer, at Kommuneplanforslaget helt mangler afsnit om affald og lysforurening (herunder dets effekt på lokal fauna) og foreslår tilkobling til verdensmål 3, 11, 12, 13 og 15.

En borger (20) ønsker, at sætning om god forvaltningsskik ("*At kommunes administration sker efter god forvaltningsskik, og at administrationen af sagsbehandling og borgerbetjening sikrer retssikkerhed, ensartethed og synlighed*") som fremgik af kommuneplanen i 2008 genindskrives. Det ønskes, at skovrejsning i kommunen opdeles i kategorierne klimaskov og biodiversitetsskov. Ligeledes bør kort om landskabelige beskyttelsesområder opdateres, idet de er 15 år gamle.

1.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

ad. 2

Tårup Landsbyråd oplyser at de har været i dialog med lokale grundejere, som har oplyst at der ikke er planer om at udstykke en del af de omtalte byggegrunde. Redegørelsesteksten præciseres så det tydeliggøres at de 15 grunde er i form af rammelagte området og at der på nuværende tidspunkt kun er 2-3 aktuelle (lokalplanlagte) byggegrunde. Da Tårup indgår i kommuneplanens overordnede bymønster som en landsby med udviklingsmuligheder opretholdes de nuværende udpegninger af udviklingsområder inden for landsbyafgrænsningen.

ad. 10

Kommuneplanens hovedstruktur afspejler de overordnede mål for udviklingen og arealanvendelsen og er udtryk for en generel interesseafvejning og Byrådets forventninger til udviklingen i kommunen. De formulerede mål for udvikling af turisme og oplevelsesøkonomi, er således et udtryk for en forventet udvikling.

Kommunerne er som den planlæggende myndighed også varetager af den primære planlægningskompetence herunder fastlæggelse af arealanvendelsen. Kommunen har en målsætning om at satse på oplevelsesøkonomi i samarbejde med foreningslivet og kommunens øvrige aktører på kultur- og turistområdet. Med satset på oplevelsesøkonomi har kommunen, i den kommende planperiode, foretaget et strategisk valg om at fokusere på udvikling af de eksisterende ferie- og fritidsanlæg frem for at planlægge for etablering af nye ferie- og fritidsanlæg.

Det fremgår af "*Vejledning til Kommuneplanlægning*", 2008 at retningslinjerne for landskab skal sikre, at de landskabelige værdier bliver varetaget i planlægningen f.eks. ved indpasning af anlæg, der skal lette befolkningens adgang til at færdes og opholde sig i naturen. Hensynet til naturen sikres via kommuneplanens retningslinjer for natur, der udgør det kommunale administrationsgrundlag for forvaltning af Naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelsesloven tilsigter særligt at beskytte, forbedre, genoprette og tilvejebringe naturområder, der er af betydning for vilde dyr og planter og deres levesteder, samt at sikre og udvikle blandt andet de naturlige og landskabelige værdier. Desuden tilsigter loven at give befolkningen adgang til at færdes og opholde sig i naturen og at forbedre mulighederne for friluftslivet. Bemærkningen om hensynet til naturen er således allerede varetaget i de nuværende retningslinjer.

Retningslinjer og arealudpegningerne i kommuneplanen giver ikke kommunen mulighed for at gennemføre konkrete tiltag på privatejede arealer. Arbejdet med f.eks. anlæg af stier i naturen eller konkret skovrejsning vil med udgangspunkt i det vedtagne, kun kunne igangsættes via frivillige aftaler.

I henhold til planlovens § 11e stk. 1 nr. 6 skal kommuneplanen ledsages af en grundvandsredegørelse som redegør for planen forudsætninger for planlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse. I den forbindelse har kommunen foretaget undersøgelser af grundvandet i forskellige borer og kan konstatere at undersøgelsesresultaterne viser at der i flere borer er forekomster af miljøfremmede stoffer som kan stamme fra bl.a. landbruget

Bemærkningen giver derfor ikke anledning til ændringer i kommuneplanens redegørelse til afsnittet om vandforsyning.

Planlovens¹ § 11a stk. 1 (Kommuneplankataloget) er en udtømmende liste over de temaer som kommuneplanen skal fastsætte retningslinjer for. Lysforurening fremgår ikke af kommuneplankataloget og er således ikke et tema der indgår i kommuneplanlægning. Kommunen har udelukkende mulighed for at regulere forhold vedr. lysforurening i det åbne land med henvisning til planlovens Kap. 7, Landzoneadministrationen.

¹ LBK nr. 1157 af 01/07/2020

Bekæmpelse af affald på offentlige tilgængelige arealer indgår heller ikke som en del af kommuneplankataloget, men reguleres gennem affaldsbekendtgørelsen og kommunen affaldsplanlægning.

ad. 20

Den tidligere hensigtserklæring om god forvaltningsskik i Kommuneplan 2008 er i 2016 erstattet af fysisk borgerrådgiverfunktion. Borgerrådgiverfunktionen er etableret med hjemmel i lov om kommunernes styrelse § 65 hvilket betyder, at funktionen er uvildig og derfor ikke er underlagt kommunens ledelse, men derimod refererer direkte til Byrådet.

Borgerrådgiverens primære formål er at rådgive og vejlede borgere samt at føre tilsyn med kommunens administration, og derved sikre at de gældende juridiske/forvaltningsretlige regler og principper for sagsbehandlingen er overholdt. Sætningen om god forvaltningsskik er derfor vurderet overflødig da borgerrådgiveren fører løbende tilsyn med den kommunale forvaltning.

Udpegningen af positiv-arealer til skovrejsning skal understøtte en national målsætning (Danmarks nationale skovprogram) om at øge det danske skovareal, så skovlandskaber dækker 20-25 % af landets areal inden udgangen af det 21. århundrede. En del af den nationale målsætning indebærer desuden, at mindst 10 pct. af Danmarks samlede skovareal frem mod 2040, skal have natur og biologisk mangfoldighed som det primære driftsformål. Retningslinjerne i en kommuneplan har ikke nogen selvstændig retsvirkning, men udgør grundlaget for kommunens administration efter anden lovgivning. Kommunen har derfor ikke mulighed for at gennemtvinge konkrete tiltag på privatejede arealer med henvisning kommuneplanens retningslinjer og arealudpegninger. Det er derfor ikke muligt at planlægge for konkret opdeling af skovrejsnings positiv-arealerne i Klimaskov og Biodiversitetsskov.

Der er i kommuneplanen under afsnittet om landskaber formuleret en konkret målsætning om at der i løbet af den kommende planperiode skal udarbejdes en samlet landskabskarakteranalyse for Nyborg kommune. Såfremt analysen giver anledning til ændringer i retningslinjer eller arealudpegninger for landskaber vil dette blive indarbejdet i et efterfølgende tillæg til kommuneplanen.

2 Præciseringer og tilføjelser fra myndigheder og Sund & Bælt Holding A/S

Energistyrelsen (1) bemærker, at forslaget til Kommuneplan ikke indeholder retningslinjer om geotermi og oplyser at hele landet er åbent for ansøgninger om efterforskning og indvinding af geotermisk energi. Det er derfor også muligt, mht. grønne energiprojekter, at der kan komme lokale geotermi projekter.

Kystdirektoratet (4) anbefaler præciseringer af kortmateriale mht. retningslinjer for oversvømmelse, erosion og kysttilbagerykning, idet vandstand, kysttilbagerykning samt arealer der berøres over tid, eksempelvis i 2050, ikke fremgår/kvantificeres.

Vejdirektoratet (7) påpeger, at data indberettet til Plandata.dk for skovrejsning ønsket/uønsket samt støjkonsekvensområder ser ud til at indeholde fejl. Desuden planlægges der nye stilleområder som af Vejdirektoratet vurderes at vil blive overskredet mht. støj fra eksisterende infrastruktur. Det kan være nødvendigt med støjdemperinger herfra og Vejdirektoratet er i denne situation uvedkommende mht. eventuelle krav. Retningslinje 2 om støj kan være i strid med planlovens bestemmelser om trafikstøj i visse tilfælde.

Nyborg Kommune (9) angiver at der er foretaget administrative rettelser i afsnit om "Nyborg og omverden", så det afspejler FYN2030 som er vedtaget i Byrådet siden offentliggørelsen af kommuneplanforslaget.

Sund & Bælt Holding A/S (11) angiver, at det af Nyborg Kommuneplan 2017 fremgik, at Lindholm Havn skal kunne anvendes til færgedrift over Storebælt i tilfælde af længerevarende afbrydelse af Storebæltsforbindelsen. Det fremgik i forlængelse heraf, at Sund & Bælt skal høres, såfremt der ønskes foretaget en ændring af de fysiske anlæg, herunder af det relevante vejnet og havnearealer, hvis disse ændringer kan virke forhindrende eller på anden måde besværliggøre en gennemførelse af beredskabsplanerne.

Energinet Eltransmission (13) angiver, at kommuneplanen skal indeholde retningslinjer og kort for beliggenheden af tekniske anlæg, herunder eltransmissionens elanlæg, og de begrænsninger der er i arealanvendelsen omkring dem. Tekst og figurer herom er vedlagt høringssvaret. Der påpeges fejl som skal rettes i "Andre tekniske anlæg" (der er tilstedeværelse af et jordkabelanlæg) og "Vindmøller" (der er byttet rundt på respektafstand og deklaraationsareal). Hertil er der medsendt kortmateriale og tekniske bemærkninger.

Region Syddanmark (15) opfordrer til, at Råstofplan 2020 indarbejdes i kommuneplanens side 303-306 under afsnittet "Råstoffer". Derudover ønskes præcisering i retningslinje om råstoffer, så både kort og lang tidshorisont indgår.

Bolig- og planstyrelsen (18) giver tekniske bemærkninger til kommuneplanen hvori indholdsfortegnelse og sidetal ønskes at omfatte bilagene (OCR læsbarhed) idet kun 439 ud af 1.017 sider er omfattet af sidenummeringen. Desuden mange henvisninger til kort/figurer/tekstbokse der er mangelfulde/forkerte/fraværende. Fejl i kortbillede af rammebeskrivelser. Det oplyses, at der ikke kan gøres indsigelse over disse forhold, men at de bør rettes.

Energinet (19) ønsker Kommuneplanens hovedstruktur under Tekniske Anlæg / Andre tekniske anlæg suppleret med et afsnit omkring transmissionsledninger for naturgas samt at digital kortviewer suppleres med lag herom.

2.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

ad. 1 og 9

Bemærkningerne vedrører alene rettelser af administrativ eller generel informativ karakter. Rettelserne giver således ikke anledning til yderligere ændringer i kommuneplanen. Såfremt der i den kommende planperiode kommer konkrete ansøgninger på lokale geotermi-projekter foretages evt. arealudpegninger og retningslinjer gennem tillæg til kommuneplanen.

ad. 4

På baggrund af Kystdirektoratets anbefaling foretages der en præcisering af retningslinjekortet for klimatilpasning (skybrud, oversvømmelse og stormflod) så der er tydelig sammenhæng mellem kortsignatur, retningslinje- og redegørelsestekst. Nyborg Kommune vurderer ikke, at der med det nuværende vidensniveau kan laves en nærmere udpegning af områder i risiko for erosion frem mod fx 2050. Nyborg Kommune vil i planperioden løbende vurdere, hvorvidt udpegningen kan konkretiseres.

ad. 7

Kommunen har noteret sig Vejdirektoratets bemærkning vedr. fejl i data indberettet til det statslige register, Plandata.dk og sørger for at indberettet data tilrettes i forbindelse med vedtagelse og offentligbekendtgørelse af den endelige kommuneplan.

Miljøstyrelsens vejledning om "Støjkortlægning og støjhandlingsplaner" fastsætter grænseværdier på L_{den} 55 dB for udpegning af stilleområder i større, samlede byområder så der ikke i disse områder kan udpeges stilleområder med højere støjniveau fra nogen af de støjkloder, der er omfattet af krav om støjkortlægning. Der gælder ikke en tilsvarende grænseværdi for udpegning af stilleområder i andre byområder eller i det åbne land. De udpegede stilleområder er beliggende i mindre bysamfund, hvorfor der ikke gælder nogen umiddelbare grænseværdier for udpegningen. Kommunen er opmærksom på den potentielle støjpåvirkning fra eksisterende infrastruktur. Retningslinjer og arealudpegning er derfor fastsat med henblik på at friholde arealerne for fremtidige anlæg der kan medføre støjbelastning af områderne.

Nyborg Kommune vil på baggrund af Vejdirektoratets høringssvar frafalde forslaget om et stilleområde ved Teglværksskoven.

Retningslinje 2 for støj, præciseres i kommuneplanen så det fremgår at der ved planlægning på støjbelastede arealer for ny boligbebyggelser i eksisterende boligområder, eller områder for blandet byfunktioner kan støjisoleres og bygningerne udformes så miljøstyrelsens grænseværdier målt indendørs i sove- og opholdsrum, samt på udendørs opholdsarealer er overholdt².

ad. 11

Nyborg Kommune før opmærksom på, at afsnit vedr. sikring af plangrundlag for beredskabsfærgedrift, inkl. kortbilag, er videreført i forslag til Kommuneplan 2021 og fremgår af kommuneplanens afsnit om Havne (retningslinje 9). Bemærkningen fører derfor ikke til ændringer i planen.

ad. 13 og 19

I relevante afsnit i kommuneplanen tilføjes retningslinjer vedr. beliggenheden af eksisterende transmissionsanlæg for hhv. el og naturgas. I redegørelsen til retningslinjerne for "Andre tekniske anlæg" foretages en justering i afsnittet om højspændingsanlæg så det fremgår at der findes et jordkabelanlæg i den nordlige del af kommunen. Derudover tilføjes følgende afsnit om transmissionsledninger til naturgas:

Transmissionsledninger fra naturgas

Omkring den idriftsatte gastransmissionsledning Lillebælt-Storebælt er der udlagt en 200 meter bred observationszone omkring ledningsmidten. Inden for denne zone skal Energinet underrettes om lokalplansforslag, der åbner mulighed for ny bebyggelse eller ændret anvendelse af arealer og bygninger. Energinet skal endvidere høres, inden der meddeles tilladelser efter særlovgivning til bebyggelse eller ændret anvendelse af arealer og bygninger inden for observationszonen.

Omkring gastransmissionsledningen Baltic Pipe, der forventes idriftsat 1. oktober 2022 reguleres planforhold af Landsplandirektiv Baltic Pipe, udstedt af Erhvervsministeren den 11/7-

² Jf. planlovens § 15, stk. 2, nr. 26, samt Miljøstyrelsens tillæg til vejledning nr. 5/1984: Ekstern støj fra virksomheder, 2007.

2019. I landsplandirektivet reserveres arealer til gastransmissionsprojektet ud til en afstand af 250 meter fra den planlagte linjeføring. Efter idriftsættelse af Baltic Pipe indsnævres dette til 200 meter, hvorefter der gælder samme retningslinier som ved den idriftsatte ledning.

Retningslinjer og redegørelse under "Andre tekniske anlæg" suppleres med et samlet oversigtskort der viser beliggenheden af transmissionsledninger for el og naturgas.

Under kommuneplanens retningslinjer for "Vindmøller" foretages en tilretning af teksten under pkt. 16 så det fremgår at min. afstand fra vindmølle til øvrige tekniske anlæg er møllens totalhøjde + respektafstanden.

ad. 15

Det bemærkes indledningsvist, at Råstofplan 2020 er vedtaget af regionsrådet i juni 2021, hvilket var under høringsperioden for Kommuneplan 2021.

Under retningslinjer for "Råstoffer" ændres retningslinje 2 til også at omfatte arealanvendelser der kan forhindre råstofudgravning på kort sigt. Retningslinjen vil derefter have følgende ordenlyd: *"Råstofgraveområder og råstofinteresseområder skal friholdes for aktiviteter, som midlertidigt eller varigt kan forhindre eller besværliggøre senere råstofindvinding."*

Desuden opdateres retningslinjekortet så det stemmer overens med den vedtagne råstofplan 2020 for Region Syddanmark.

ad. 18

Der foretages konsekvensrettelser af de i bemærkningen oplyste formalia, herunder sidetal, kortmateriale m.m. i forbindelse med vedtagelse af Kommuneplan 2021 og indberetning til det statslige register.

3 Bekymringer over bebyggelse på Nettogrundens P-plads samt nyt sundhedshus

Som beboer i området vil en borgers (3) ejendom blive skygget for i en stor del af året ved byggeri af 4 etagers ejendom på Strandvejen 12 (i dag en Netto butik).

En borger (5) vurderer ud fra planforslaget, at det planlagte sundhedshus bliver placeret tæt op ad husene på Knudshovedvej og Ingolfsgade. Borgeren ønsker placeringen ændret til mindre gene for de omkringliggende boliger.

En borger (8) ønsker ikke bebyggelse på parkeringspladsen ved Kvickly. Fjernelse af parkeringspladsen vil give parkeringsudfordringer i området, idet den ofte er fuld og udnyttes af beboere. Desuden vil ny beboelse give nye støjgener og fald i naboers ejendomsværdi. Kommende boligtyper og befolkningsmålgruppe er ligeledes bekymrende.

3.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

Efter planlovens § 11, stk. 1, skal kommunerne udarbejde en kommuneplan hvert 4. år, der omfatter en periode på 12 år. Kommuneplanen skal fastlægge den overordnede retning og rammerne for den enkelte kommunes fysiske udvikling, herunder kommunens behov for areal til byvækst inden for den 12-årige planperiode.

Efter planlovens § 11a stk. 7, skal kommunen ved opgørelse af behovet for arealer til byvækst, forholde sig til mulighederne for byomdannelse og fortætning af allerede udnyttede arealer, da

dette kan have betydning for, hvor store nye arealudlæg kommunen har behov for. Rammeområde 1.C.3 Nyborg, Bykernen udlægger arealet til bymidte med dertilhørende bymidtefunktioner. På den baggrund må det forventes at kommuneplanen kan fastsætte rammer som muliggør en mere intensiv udnyttelse af centralt beliggende arealer. Kommunen skal desuden bemærke at udlæg af nye arealer til byudvikling i kommuneplanen, herunder ændring af omfang og/eller arealanvendelse for allerede udlagte arealer, alene fastsætter rammerne for den detaljerede planlægning gennem lokalplaner og altså ikke er direkte byggeretsgivende.

Omfanget af evt. fremtidig bebyggelse fastlægges gennem den senere lokalplanlægning for området, hvor offentligheden i henhold planlovens § 26, har muligheder for at komme med indsigelser til planen.

Kommunen henleder desuden opmærksomheden på, at området ved Netto allerede er lokalplanlagt og at der jf. gældende lokalplan ikke kan bygges højere inden for området end der er i dag.

4 Forslag og kritik om udnyttelse og beskyttelse af arealer, natur og kultur

En borger (5) mener, at det er ærgerligt at bygge i grønt område fuldt af dyreliv, når kommunen ellers gerne vil fremme naturen (her refereres der til det planlagte sundhedshus).

En borger (6) anbefaler at kigge på det grønne område imellem Åløkkevej 1 og 3 i Aunslev, til placering af naturlegeplads. Der tilflytter mange børnefamilier til Aunslev og der er brug for flere legepladser.

To borgere (10) ønsker, at kommunen fornyer medlemskab af fonden "Hold Danmark ren", idet det flyder med affald overalt hvor der er offentlig adgang.

To borgere (10) spørger hvorfor Vejdirektoratet kan reservere areal til noget som af kommunen er uønsket.

To borgere (10) frembringer 26 forskellige argumenter for, at en sti langs Ørbæk å er en dårlig idé. Den vil være ødelæggende for naturen og ejerne, vil være dyr og politisk problematisk samt at idéen ikke er ny og så dagens lys første gang tilbage i 2005, hvor den mødte massiv modstand.

To borgere (10) ønsker at beskyttelse og benyttelse af økologiske forbindelser skal afvejes og pointerer, at planens brug af ordet "skal" i sætninger angående potentielle økologiske forbindelser ved private/sårbare økosystemer er uheldig. At en privat ejer udlægger områder til natur, betyder ikke, at lodsejeren vil acceptere offentlig adgang til området. Der ønskes ikke forbedret adgang til søer/åer og dette skal fjernes fra planens mål, idet disse områder er sårbare og ikke tåler menneskets adgang.

To borgere (10) påpeger, at der bør gives tilskud til istandsættelse af fredede og bevaringsværdige bygninger idet dette ofte er dyrere end for normale bygninger. Det fremgår, at et sådant tiltag er godkendt i kommunens budgetforhandlinger til 2022, men at de bevaringsværdige bygninger forsvinder i betydeligt tempo.

To borgere (10) undrer sig over hvorfor Ørbækklunde ikke udpeget som beskyttet landskab (typisk herregård, åbent landskab, alleer, diger og hegn) når så mange andre nu er det.

En borger (16) påpeger, at kulturarven er dyr at vedligeholde og at indtægter til dækning heraf forringes af skatter og udgifter.

For matriklerne 29t og 29bc i Ullerslev by ønsker en borger (14) rammerne ændret fra blandet bolig og erhverv til bolig, så der kan ske udstykning til byggegrunde. Borgeren ser gerne, at matrikel 29 fs (legeplads ved Mågevænget i Ullerslev) samt 29 dg (tidligere oversvømmelsesbassin) udlægges til boliger, hvis dette ikke allerede er sket. Dette kan give forbedret brugbarhed for boligprojekter.

En borger (16) er bekymret for at et nyt vådområde på matrikel 23p Aunslev By, Aunslev kan give afvandringsproblemer. Der efterspørges konsekvenser for nærområdet i forhold til dræning, kommende naturbeskyttelse og sprøjtning. Det kritiseres i samme forbindelse, at der er foretaget undersøgelser på borgerens jord uden forudgående kontakt eller aftale. Der påpeges, at et nyt regnvandsbassin ikke må nedsive tagvand idet der er givet afslag herom til borgers egen forespørgsel.

En borger (20) giver forslag om ny stiforbindelse fra Lindemborgvej til Nyborg Station (skal koordineres med det nye boligområde bag kirkegården).

4,1 Nyborg Kommunes bemærkninger

ad. 5

Området er i kommuneplan 2017 udlagt til kontor- og serviceerhverv. I kommuneplanforslaget ændres anvendelsen for rammeområde 1.O.X Nyborg, sundhedshus ved Storebæltsvej til offentlige formål i form af sundhedshus. Udlæg af arealer til byudvikling i kommuneplanen, herunder ændring af omfang og/eller arealanvendelse for allerede udlagte arealer, fastsætter alene rammerne for indholdet i den detaljerede planlægning. Den endelige disponering hvad angår eksakt placering af bebyggelse fastlægges først i en fremtidig byggeretsgivende lokalplan for området. En sådan lokalplan har været i høring blandt offentligheden og berørte naboer i efteråret 2021.

Kommunen har med sin udpegning af Grønt Danmarkskort foretaget en konkret vurdering af eksisterende naturarealer i kommunen hvor man gennem bevarende, forbedrende tiltag kan skabe nye levesteder og spredningsmuligheder for vilde planter og dyr, som led i at styrke og øge biodiversiteten. Arealet der planlægges til sundhedshus, er ikke en del af arealudpegningen for Grønt Danmarkskort.

ad. 6

Kommuneplanen fungerer som den overordnede plan for kommunens udvikling, hvor borgere, virksomheder, interesseorganisationer mv. kan orientere sig om mål og regler for arealanvendelsen i deres kommune og lokalområde. Det planlægges således ikke for konkrete anlæg i kommuneplanen. Forslaget bringes videre til relevante afdelinger i kommunen.

ad. 10

Det fremgår af "*Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen*" at der skal ske en koordinering mellem den kommunale og den statslige transportplanlægning, og at kommuneplanlægningen udarbejdes under hensyn til den overordnede infrastruktur. Det fremgår desuden af oversigten, at byudviklingen skal understøtte de statslige investeringer i transportinfrastruktur, samt at planlægningen ikke medfører væsentlige merudgifter for staten herunder ansvarlige myndigheder: Banedanmark, Vejdirektoratet samt Trafik-, Bygge- og

Boligstyrelsen. Det betyder i praksis at kommunen ikke kan modsætte sig statsvejmyndighedens (Vejdirektoratet) arealreservationer da disse opretholdes under hensyn til den overordnede infrastruktur.

Retningslinjerne i en kommuneplan har ikke nogen selvstændig retsvirkning. Retningslinjerne er bindende for den kommunale planlægning og udgør et grundlag for kommunens administration af anden lovgivning indenfor de pågældende sektorer jf. navnlig natur-, miljø-, bygge-, vej-, og husdyrbrug lovgivningen. Udpegningerne til retningslinjerne tjener det formål at gøre opmærksom på iboende værdier og potentialer i det åbne land, som i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet skal indgå i kommunens afvejning af forskellige interesser i forbindelse med kommunes administration efter planloven og anden sektorlovgivning.

Retningslinjerne og arealudpegningen af grønne områder ved Ørbæk afføder som udgangspunkt ikke konkrete projekter, men oplister de planlægningsmæssige hensyn som skal varetages inden for udpegningen, herunder at der skal sikres sammenhængende stier som sikrer adgang til naturen. Desuden skal større træer, levende hegn, vådområder mv. så vidt muligt bevares og integreres i nye grønne friarealer gennem den detaljerede planlægning. De samme forhold gør sig gældende i kommuneplanens overordnede udpegning af økologiske forbindelse og potentielle økologiske forbindelser.

Retningslinjerne og udpegningerne giver således ikke kommunen mulighed for at gennemtvinge tiltag på privatejede arealer. Arbejdet med f.eks. naturpleje eller anlæg af stier i områder udpeget som økologiske forbindelser vil kun kunne igangsættes via frivillige aftaler.

I forbindelse med de kommunale budgetforhandlinger har byrådet behandlet et konkret forslag om oprettelse af en økonomisk støtteordning til vedligehold af bevaringsværdig bebyggelse. Der er den 17. september 2021 indgået politisk aftale om kommunens budget 2022. Der er i den forbindelse ikke afsat puljemidler til vedligehold af bevaringsværdig bebyggelse. Der henvises i stedet til støtteordninger som udbydes af staten herunder bl.a. Slots- og Kulturstyrelsen.

Udpegningen af bevaringsværdige og større sammenhængende landskaber er baseret på de generelle kriterier herfor. Det er i den forbindelse vurderet at Ørbækklunde ikke opfylder de generelle kriterier for udpegning. Kommunen har dog en målsætning om at der skal udarbejdes en samlet landskabskarakteranalyse for kommunen. Såfremt det i den sammenhæng vurderes, at landskabet omkring Ørbækklunde har bevaringsværdige kvaliteter, vil der blive udarbejdet et tillæg til kommuneplanen som optager området i arealudpegning for bevaringsværdige landskaber.

ad. 14

I henhold til planlovens § 13 stk. 3 har kommunalbestyrelsen pligt til snarest at udarbejde et forslag til lokalplan hvis en udstykning eller konkrete byggearbejder er i overensstemmelse med kommuneplanen. Kommunalbestyrelsen kan i et sådant tilfælde forlange, at udstykkeren eller bygherren yder kommunen bistand til planens udarbejdelse.

Matr.nr. 29t og 29bc i Ullerslev by, Ullerslev er omfattet af kommuneplanen rammeområde nr. 2.BL.2 der udlægger området til blandet bolig og erhverv. Kommuneplanens rammer for lokalplanlægningen er således ikke til hinder for at der kan udvikles boliger på de omtalte ejendomme.

ad. 16

Kommunen gør opmærksom på at det omtalte areal er udlagt til potentielt vådområde, hvorfor der ikke er tale om et konkret projekt. I kommunens analyser der ligger til grund for udpegning af arealer i kommuneplanen, er der taget højde for at eksisterende afledningsforhold ikke forringes. Såfremt der i fremtiden udarbejdes et konkret projekt for arealet, vil der blive foretaget en nabohearing forud for anlægsfasen.

Kommunen forsikrer desuden, at den private ejendomsret respekteres og at offentlige myndigheder ikke går ind på private arealer uden forudgående orientering.

ad. 20

Første del af strækningen som efterspørges i høringssvaret, indgår i en samlet pulje med cykelstiprojekter som er prioriteret i den overordnede mobilitetsplan for Nyborg kommune.

Den resterende del af strækningen er i kommunens prioritering af projekter, vurderet ikke at være relevant, da der i stedet fokuseres på en opgradering af trafikale forhold for cyklister på Vestergade. Bemærkningen giver derfor ikke anledning til rettelser eller ændring i udpegede arealer i kommuneplanen.

5 Veje, gastransmissionsrør og skovrejsninger

Vejdirektoratet (7) anmoder om at skovrejsningsområder redigeres, så der ikke er direkte overlap med statsveje og byggelinjer herfra.

Energinet (19) oplyser, at flere skovrejsningsområder er udpeget på arealer over gastransmissionsledninger. Energinet ønskes inddraget i planlægning da der ikke kan tillades skovrejsning nærmere end 5 meter fra disse.

5.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

ad. 7 og 19

Kommunen har på baggrund af bemærkninger fra Vejdirektoratet og Energinet foretaget konsekvensrettelser af arealudpegninger skovrejsningsarealer (både ønsket og uønsket) så der ikke udpeges arealer til skovrejsning inden for de tinglyste byggelinjer langs statsveje og gastransmissionsledninger, hvor skovrejsning ikke er tilladt.

6 Grøn omstilling og solceller mm.

To borgere (10) oplyser, at et forslag om konkret placering af solcellepark udarbejdet i samarbejde med et firma som er indsendt til kommunen er faldet til jorden, idet der efter en screening er vurderet, at der ikke er nogen ledig kapacitet til at modtage strømmen fra et sådan anlæg. Visionen om grøn omstilling og CO₂ neutralitet i 2035 er derfor i modsætning til virkeligheden. Det oplyses, at kommunen er konfronteret med dette hvoraf en del af svaret var *"De steder i landet, hvor el-nettet har ledig kapacitet forventes det at kunne ske hurtigere end de steder, hvor der ikke er ledig kapacitet og el-nettet først skal udbygges"*

To borgere (10) stiller spørgsmål om hvad Kommunen har tænkt sig at gøre med urensset spildevand og hvor ofte dette udledes til recipient. Er der for eksempel lavet indsatsplaner for overløbsbygværker i Nyborg Kommune?

Enhedslisten Nyborg (17) udtrykker, at anlæg af solcelleparker i det åbne landskab hvor der ellers kunne skabes mere vild og uberørt natur er uheldigt, og at kommunen ikke har råd til negative landskabelige påvirkninger med solcelleanlæg. Solceller bør inddrages i erhvervslivet nær/i industriområder på f.eks. store industritage.

6.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

ad. 10

Forhold omkring overløbsværker og udledning til recipient behandles i spildevandsplanen for Nyborg Kommune. Den nuværende spildevandsplan løber indtil 2024. Revision af spildevandsplanen sker i samarbejde med forsyningen som udpeger fremtidige indsatsområder, herunder indsatsplaner for overløbsværker og udledningsvolumener til recipient.

Kommunen gør opmærksom på at der lejlighedsvis udledes til recipient i forbindelse med ekstreme regnhændelser. Det er i den forbindelse vurderet at det udledte spildevand som følge af ekstremregn, er fortyndet i en grad hvor det ikke længere vurderes at udgøre en forureningsrisiko.

Der er i kommuneplanen fastsat retningslinjer for placering af solenergianlæg under hensyn til natur og landskaber m.m. Retningslinjerne understøtter byrådets arbejde med Grøn omstilling og om at være CO₂ neutral kommune i 2035 og er bindende for den kommunale planlægning. Retningslinjerne udgør desuden et grundlag for kommunens administration af anden lovgivning indenfor de pågældende sektorer jf. navnlig natur-, miljø-, bygge-, vej-, og husdyrbruglovgivningen.

Kommuneplanen retningslinjer er således ikke til hinder for etablering af solenergianlæg såfremt det konkrete projekt kan indpasses under hensyn til de oplistede kriterier. Mulighederne for placering af solenergianlæg afhænger herefter af ledig kapacitet på el-nettet.

ad. 17

Som nævnt ovenfor er der i kommuneplanen fastsat retningslinjer for placering af solenergianlæg under hensyn til natur og landskaber m.m. Retningslinjerne skal sikre at der ikke sker u hensigtsmæssige placeringer af solenergianlæg som har negativ indvirkning på naturværdier og oplevelsen af landskabet.

Bemærkning vedr. placering af solenergianlæg i forbindelse med eksisterende erhvervsområder er taget til efterretning og undersøges nærmere.

7 Ældresagen

Ældre Sagen (12) har noteret sig, at antallet af ældre borgere 80+ stiger kraftigt frem mod 2033 og gælder ikke mindst i Nyborg by. Ældre Sagen skal derfor opfordre til, at der i kommuneplanen afsættes plads til/mulighed for et bynært plejehjem (institutionsbyggeri), gerne med flere muligheder af hensyn til fleksibiliteten.

7.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

Som en del af kommunens politik på ældreområdet er det en målsætning, at ældre mennesker som udgangspunkt skal blive længst mulig tid i eget hjem.

For at leve op til målsætningen arbejder kommunen for at boliger til ældre etableres som beskyttede boliger i tilknytning til eksisterende plejecentre for at sikre størst mulig fleksibilitet i ældreplejen.

Kommunen gør desuden opmærksom på at der i skrivende stund opføres et nyt friplejehjem på Strandhøjen i Nyborg by.

8 Diverse vejledende bemærkninger fra myndigheder

Kystdirektoratet (4) giver juridisk vejledende bemærkninger om søterritoriet, strandbeskyttelseslinje og kommunal planlægning i relation til klitfredning og strandbeskyttelse.

Energinet Eltransmission (13) har medsendt tekniske bemærkninger og dertilhørende juridiske vejledninger for tekniske anlæg, herunder vindmøller højspændingskabler og magnetfelter.

Energinet (19) skal underrettes og høres om lokalplanforslag der ligger inden for gastransmissionsledningers observationszoner/reserverede arealer.

8.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

ad. 4 og 13

Juridisk vejledende bemærkninger fra styrelser og andre statslige myndigheder giver som udgangspunkt ikke anledning til ændringer i kommuneplanen. Dog vedrører bemærkningerne ofte temaer som kan være hensigtsmæssige at præcisere kommuneplanen f.eks. for at tydeliggøre det retslige grundlag og den administrative rollefordeling mellem kommune og stat. Bemærkningerne fra Energinet Eltransmission og Kystdirektoratet giver i dette tilfælde ikke anledning til ændringer i kommuneplanen.

ad. 19

Kommunen har noteret sig at Energinet ønsker at blive orienteret ifm. offentliggørelse af planforslag der ligger inden for gastransmissionsledningers observationszoner/reserverede arealer.

9 Grønt Danmarkskort

Vedrørende naturinteresser gøres der af Bolig- og planstyrelsen (18) indsigelse til Nyborg Kommuneplanforslag 2021, på baggrund af Miljøstyrelsens krav mht. Grønt Danmarkskort, som Nyborg Kommune jf. meddelelse af d. 30. juni ikke imødekommer.

En borger (20) udtrykker i sit høringssvar ønske om, at kommunens forslag til kommuneplantillæg 11.1 trækkes tilbage med henblik på en fuldstændig omarbejdelse i dialog med lodsejere.

9.1 Nyborg Kommunes bemærkninger

ad. 18

I henhold til planlovens § 12 skal Kommunalbestyrelsen virke for kommuneplanens gennemførelse, hvilket i praksis også omfatter overordnede myndigheders accept af planforslaget. Da Bolig- og Planstyrelsen har rettet indsigelse mod kommuneplanen efter

planlovens § 29, stk. 1 med udgangspunkt i de nationale interesser i kommuneplanlægningen for Grønt Danmarkskort³, er kommunen forpligtiget til at rette sig efter indsigelsen, da alternativet vil være at kommuneplanen ikke kan vedtages. På baggrund af indsigelsen indarbejdes nye retningslinjer for vægtning af hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort samt redegørelse for sammenhængen med nabokommunernes udpegninger af Grønt Danmarkskort. Redegørelsen suppleres desuden med en opgørelse over arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2017 samt arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2021 samt en beskrivelse af, i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret og status for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort.

ad. 20

Retningslinjerne i en kommuneplan har ikke nogen selvstændig retsvirkning. Retningslinjerne er bindende for den kommunale planlægning og udgør et grundlag for kommunens administration af anden lovgivning indenfor de pågældende sektorer jf. navnlig natur-, miljø-, bygge-, vej-, og husdyrbruglovgivningen. Kommunalbestyrelsen har ret og pligt til at virke for en gennemførelse af kommuneplanen, hvilket bl.a. kommer til udtryk i forbindelse med enkeltsagsbehandling som nævnt ovenfor.

Retningslinjerne og udpegningen ændrer dermed ikke på forholdene for eksisterende anvendelse, men vil fremadrettet kunne have betydning for nye anlæg og aktiviteter, som administreres gennem de nævnte lovgivninger. Her vil hensynet til f.eks. en udpegning til Grønt Danmarkskort indgå i kommunens vurdering af udfaldet af en ansøgning – særligt i det omfang, der er tale om eksisterende natur, som er omfattet af naturbeskyttelsesreglerne.

Retningslinjerne og udpegningerne giver ikke kommunen mulighed for at gennemtvinge naturpleje på privatejede arealer. Arbejdet med f.eks. naturpleje, vil efter vedtagelsen af retningslinjer og udpegning for Grønt Danmarkskort, og med udgangspunkt i det vedtagne, kunne igangsættes via frivillige aftaler. Udpegningerne tjener det formål at gøre opmærksom på iboende værdier og potentialer i det åbne land, som skal i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet indgå i kommunens afvejning af forskellige interesser i forbindelse med kommunes administration efter planloven og anden sektorlovgivning. Endvidere er der ikke udpeget flere arealer, end hvad de lovpligtige kriterier har tilsagt, og dermed er udpegningerne proportionale i sig selv. Kommuneplantillægget vil dermed ikke påføre lodsejere indenfor udpegningerne byrder som ikke er proportionale med formålet med udpegningerne, jf. forvaltningslovens proportionalitetsprincip.

³ Jf. Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen, Erhvervsstyrelsen