

Sagsnr.
2021 - 11416**Dato**
2. juli 2021**Indsigelse mod Nyborg Kommunes forslag til kommuneplan 2021**

Nyborg Kommune har sendt forslag til kommuneplan 2021 i offentlig høring i perioden 5. maj 2021 til 2. juli 2021.

Bolig- og Planstyrelsen har udarbejdet et notat af den 9. juni 2021 med de statslige myndigheders foreløbige bemærkninger til planforslaget. Notatet blev drøftet på et møde mellem Nyborg Kommune, Bolig- og Planstyrelsen og Miljøstyrelsen den 11. juni 2021.

På baggrund af drøftelserne har Nyborg Kommune den 15., 23., 29. og 30. juni sendt forslag til ændringer og suppleringer af planforslaget.

Indsigelse

Bolig- og Planstyrelsen har pligt til at fremsætte indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1, hvis et forslag til kommuneplan ikke er i overensstemmelse med de nationale interesser.ⁱ

I høringsperioden har der ikke for alle punkter kunnet opnås enighed mellem Nyborg Kommune og Miljøstyrelsen.

På vegne af Miljøstyrelsen gør Bolig- og Planstyrelsen hermed indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1ⁱⁱ, mod forslag til Kommuneplan 2020 på grund af:

- Utilstrækkelig redegørelse for kommunens Grønt Danmarkskort og dermed understøttelse af de nationale interesser for natur og miljø.

Indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1, medfører, at planforslaget ikke kan vedtages endeligt, før der er opnået enighed mellem parterne om de nødvendige ændringer, jf. planlovens § 28, stk. 1, og Bolig- og Planstyrelsen skriftligt har frafaldet indsigelsen.

Begrundelse for indsigelsen

Indsigelsen er begrundet i følgende forhold:

Naturinteresser

Der er fremsat indsigelse på baggrund af mangler ift. punkt 2.1.1, 2.1.4, herunder nyt redegørelseskrav pr. 1. april 2020 og punkt 2.2 i "Oversigten over nationale interesser i kommuneplanlægningen" jf. planlovens § 11 a stk. 1.



Miljøstyrelsen vurderer, at Nyborg Kommunes forslag til Kommuneplan 2021 ikke understøtter de nationale interesser for natur og miljø, da 1) kommunalbestyrelsens vægtning af hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort ikke er udformet som en eller flere retningslinjer, 2) der ikke er redegjort for, hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort, 3) det samlede areal under Grønt Danmarkskort for tidligere og ny kommuneplan ikke er angivet, samt at der ikke er redegjort for, i hvilket omfang planlægningen af naturgenopretningsprojekter under Grønt Danmarkskort er realiseret.

Indsigelsen kan efter Miljøstyrelsens vurdering frafaldes, hvis:

- Kommunen fastlægger retningslinjer for vægtning af hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort.
- Kommunen redegør for, hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegninger af Grønt Danmarkskort.
- Kommunen angiver arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2017 samt arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2021 og redegøre for, i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret og for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort.

Øvrige forhold

For øvrige forhold finder Bolig- og Planstyrelsen ikke anledning til at gøre indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1, mod kommuneplanforslaget under forudsætning af, at kommunalbestyrelsen i forbindelse med den endelige vedtagelse indarbejder de ændringer og suppleringer i kommuneplanen, som fremgår af Bolig- og Planstyrelsens vedlagte notat af 1. juli 2021 om aftalte ændringer og suppleringer.

Bemærkninger

Ved eventuelle væsentlige ændringer i forslaget ud over det, der fremgår af ovennævnte notat om aftalte ændringer og suppleringer skal Bolig- og Planstyrelsen have lejlighed til at udtale sig før endelig vedtagelse, jf. planlovens § 27, stk. 2.

Det er op til kommunen at vurdere, om ændringerne medfører krav om fornyet høring jf. planlovens § 27, stk. 2.

Der henvises i øvrigt til de bemærkninger, der fremgår af vedlagte notat af 1. juli 2021 med statens bemærkninger, referat, kommunens tilbagemelding og opfølgning.

Med venlig hilsen

Christina Aagesen

Kontorchef

ⁱ Indenrigs- og boligministeren har pligt til på statens vegne at fremsætte indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1, hvis et forslag til kommuneplan eller ændringer af en kommuneplan ikke er i overensstemmelse med de nationale interesser vedrørende vækst og erhvervsudvikling, natur- og miljøbeskyttelse, kulturarvs- og landskabsbevarelse, hensyn til nationale og regionale anlæg eller regler og beslutninger efter § 3.

Erhvervsstyrelsens opgaver vedr. planloven er ved kongelig resolution af 21. januar 2021 overført til Indenrigs- og Boligministeriet. Beføjelsen er henlagt til Bolig- og Planstyrelsen, jf. § 2, stk. 1, nr. 6, i bekendtgørelse nr. 331 af 22/02/2021.

ⁱⁱ Indsigelsen har hjemmel i planlovens § 29, stk. 1, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 01/07/2020 lov om planlægning.

Planforslaget er alene vurderet i forhold til de nationale interesser.

From: Hanne Krag Kaasgaard <HanKra@bpst.dk>
Sent: 10 November 2021 08:54:01 (UTC +01)
To: Postkasse Teknik-Miljøafdelingen <teknik-miljoeafdelingen@nyborg.dk>
Cc: Maria Barsøe <marb@nyborg.dk>; Mikkel Ibsen <mii@nyborg.dk>; Charlotte Markvardsen <cma@nyborg.dk>; Christina Aagesen <ChrAag@erst.dk>; Christina Lohfert Rolandsen <ChrLoh@erst.dk>; Linda Solveig Hau Andersen <lisan@mst.dk>; Mathias Gomme Gommesen <maggo@mst.dk>; MST - Plantilsyn <plantilsyn@mst.dk>
Subject: Frafald af indsigelse mod Nyborg Kommunes forslag til Kommuneplan 2021
Attachments: Frafald af indsigelse mod Nyborg Kommunes forslag til Kommuneplan 2021.pdf, Opdateret notat om aftalte ændringer og suppleringer til Nyborg KP 2021.pdf, Opdateret notat med statens samlede bemærkninger - ref - kommunens bem - opfølgning efter inds.pdf

Nyborg Kommune
Teknik- og Miljøafdelingen

att.: Maria Barsøe og Mikkel Ibsen

Kære Maria og Mikkel

Hermed sendes frafald af indsigelse mod Nyborg Kommunes forslag til Kommuneplan 2021 – se vedlagte fil samt tilhørende opdaterede notat om aftalte ændringer og suppleringer. De supplerende aftaler vedrørende naturinteresser, som I har indgået med Miljøstyrelsen er indarbejdet i dette notat.

Desuden er vedlagt opdateret udgave af det samlede notat med statens bemærkninger og opfølgning (referat fra teknikermøde, kommunens tilbagemelding samt opfølgning efter indsigelsen – herunder med de supplerende aftaler).

Med venlig hilsen

Hanne Krag Kaasgaard

Telefon: +45 2129 3055

E-mail: hankra@bpst.dk

Hjemmeside: https://url12.mailanyone.net/v1/?m=1mkiQu-0005ah-51&i=57e1b682&c=4E3d11ro6DXDVFndKPvufi_qfVe9KHjLvOAqPCSP4mDWmoJc0A43JEMBmqRJT95NeXW1mYNRfAwdy44mVU8tjL8NEBjyIMw_igp7ndnaxyEf22CNOczidLjrLCMrn6mHH2fOG1M0sry07ZJFBURBJBbyV8vGVFlpFFvxXvsxopc2X3fEGFoGCJ2ivcsTAQAuS5GeBQzQfHDPHZA8rPpOQmxUXtXzRVhzFJvuooXsI

51&i=57e1b682&c=4E3d11ro6DXDVFndKPvufi_qfVe9KHjLvOAqPCSP4mDWmoJc0A43JEMBmqRJT95NeXW1mYNRfAwdy44mVU8tjL8NEBjyIMw_igp7ndnaxyEf22CNOczidLjrLCMrn6mHH2fOG1M0sry07ZJFBURBJBbyV8vGVFlpFFvxXvsxopc2X3fEGFoGCJ2ivcsTAQAuS5GeBQzQfHDPHZA8rPpOQmxUXtXzRVhzFJvuooXsI



INDENRIGS- OG BOLIGMINISTERIET

[Sådan behandler vi dine personlige oplysninger.](#)

Sagsnr.

2021 - 22985

2021 - 11416

Dato

10. nov. 2021

**Frafald af indsigelse mod Nyborg Kommunes forslag til kommuneplan
2021**

Bolig- og Planstyrelsen fremsatte den 2. juli 2021 indsigelse mod forslag til Kommuneplan 2021 for Nyborg Kommune.

Indsigelsen var begrundet i utilstrækkelig redegørelse for kommunens Grønt Danmarkskort og dermed understøttelse af de nationale interesser for natur og miljø.

Kommunen har den 2. november 2021 sendt forslag til supplerende ændringer vedr. naturinteresser. Miljøstyrelsen har den 8. november 2021 meddelt, at man ikke har yderligere bemærkninger.

Bolig- og Planstyrelsen frafalder hermed indsigelsen mod forslag til Kommuneplan 2021 for Nyborg Kommune.

Frafald af indsigelsen sker under forudsætning af, at der ved den endelige vedtagelse medtages de ændringer og suppleringer, som fremgår af Bolig- og Planstyrelsens vedlagte opdaterede notat af 10. november 2021 om aftalte ændringer og suppleringer.

Der henvises i øvrigt til det tekniske notat med statens bemærkninger, referat, kommunens tilbagemelding og efterfølgende opdatering, som også er vedlagt.

Bolig- og Planstyrelsen tilbyder at gennemse et udkast til den endeligt vedtagne plan i forhold til de aftalte ændringer, før kommunen offentliggør dette på Plandata.dk, da det efter offentliggørelsen ikke er muligt at rette i plandokumentet uden ny offentliggørelse af den endeligt vedtagne plan.

Bolig- og Planstyrelsen forholder sig ikke til, om ændringerne af planforslaget medfører behov for fornyet høring. Det er op til kommunen at vurdere dette.

Med venlig hilsen

Christina Aagesen

Kontorchef

NOTAT

Opdateret notat om aftalte ændringer og suppleringer i Nyborg Kommunes forslag til Kommuneplan 2021

Nyborg Kommune har den 5. maj 2021 sendt forslag til Kommuneplan 2021 i offentlig høring til den 2. juli 2021.

Bolig- og Planstyrelsen og Miljøstyrelsen holdt den 11. juni 2021 møde med Nyborg Kommune på teknikerniveau. Som oplæg til mødet havde Bolig- og Planstyrelsen den 9. juni 2021 sendt to notater med de statslige myndigheders foreløbige bemærkninger til forslaget. De to notater indeholdt bemærkninger fra hhv. Bolig- og Planstyrelsen og fra Miljøstyrelsen.

På baggrund af drøftelserne på mødet har Nyborg Kommune den 15., 23., 29. og den 30. juni 2021 fremsendt forslag til nødvendige ændringer og suppleringer til planforslaget.

Kommunen har efter indsigelsen den 2. november 2021 sendt forslag til supplerende ændringer vedr. naturinteresser.

Det følgende er de samlede aftalte ændringer og suppleringer indgået imellem Bolig- og Planstyrelsen og Nyborg Kommune, hvor ændringerne vedr. naturinteresser er tilføjet.

Kystnærhedszonen

8.BL.1 – Vindinge-Rosilde landsby

Kommunen supplerer eksisterende redegørelse i afsnittet om ”Bymønstre og fremtidige boligområder” med det følgende:

Hele Vindinge/Rosilde er beliggende indenfor kystnærhedszonen, hvor der ifølge planloven kun kan inddrages nye arealer i byzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Udvidelse af landsbyen er desuden planlagt i retning mod kystlinjen og uden foranliggende bebyggelse.

Retningen for landsbyens udvidelse mod syd er blandt andet begrundet i placeringen af Danehofskolen (0.til 6. klasse), hvilket giver mulighed for at udnytte og udbygge eksisterende infrastruktur. Landsbyens udvidelse mod syd blev påbegyndt i 1970-erne.

1.B.XA – Nyborg, boliger ved Vestergade og Hyrdegyden

Kommunen supplerer eksisterende redegørelse i afsnittet om ”Boligbebyggelse ved kirkegården ved Vestergade” med det følgende:

Byudviklingsarealet er beliggende i landzone og indenfor kystnærhedszonen, hvor der ifølge planloven kun kan inddrages nye arealer i byzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Som kystby har Nyborg en særlig udfordring med hensyn til byudvikling, idet hele byen er beliggende indenfor kystnærhedszonen. Det aktuelle område ligger centralt i Nyborg og er omgivet af

10. november 2021

Sagsnr.: 2021 - 22985
& 2021 - 11416

/hkk

BOLIG- OG PLANSTYRELSEN

INDENRIGS- OG BOLIGMINISTERIET

bymæssig bebyggelse i byzone, hvilket vurderes at være en særlig begrundelse for den kystnære lokalisering.

1.R.16 – Nyborg, Telegraf- og Ladegårdsskoven

Kommunen tilføjer nyt afsnit i redegørelse med overskriften ”Kolonihaver på voldanlægget”. Afsnittet bliver følgende:

Som en del af den rekreative kile fra Telegraf- og Ladegårdsskoven, der løber fra det åbne land og ind til voldanlægget i Nyborgs bymidte, ligger en række eksisterende kolonihaver. Kolonihaverne er beliggende indenfor kommuneplanramme 1.R.16 – Nyborg, Telegraf- og Ladegårdsskoven.

Kolonihaverne ønskes overført til byzone via lokalplan grundet deres bynære placering. Kolonihaverne er pt. beliggende i landzone og indenfor kystnærhedszonen, hvor der ifølge planloven kun kan inddrages nye arealer i byzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Som kystby har Nyborg en særlig udfordring med hensyn til byudvikling, idet hele byen er beliggende indenfor kystnærhedszonen. Det aktuelle område ligger helt centralt i Nyborg og er omgivet af bymæssig bebyggelse i byzone, hvilket vurderes at være en særlig begrundelse for den kystnære lokalisering.

Produktionsvirksomheder

Retningslinje 8

Kommunen ændrer teksten i retningslinje 8 til:

I forbindelse med lokalplanlægning skal der redegøres for planens indvirkning på eksisterende produktionsvirksomheder, herunder virksomhedens drifts- og udviklingsmuligheder. Inden for de udpegede konsekvenszoner omkring erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder, der endnu ikke er bebyggede, skal der ved lokalplanlægning redegøres for planens indvirkning på placeringsmuligheder for fremtidige virksomheder i det pågældende erhvervsområde.

Generelle rammebestemmelser for boligområder

Kommunen ændrer teksten i et punkt under de generelle rammebestemmelser for boligområder fra:

At boligerne og de udendørs opholdsarealer ikke må være belastet af støj og anden forurening fra trafik, virksomheder, tekniske anlæg mv. Der henvises til de generelle bestemmelser for støj.

Den nye tekst bliver:

At boligerne og de udendørs opholdsarealer ikke må være belastet af støj, lugt-, støv- og anden luftforurening fra trafik, virksomheder, tekniske anlæg mv. over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier. Der henvises til de generelle bestemmelser for støj, samt redegørelse for planlægning for produktionsvirksomheder.

Risikovirksomheder

Generelle rammebestemmelser for risikovirksomheder

Kommunen det samlede afsnit til det følgende:

Jf. Risikobekendtgørelsen skal der ved planlægning af arealanvendelse tages hensyn til behov for passende afstande mellem virksomheder og risikofølsomme anvendelser.

Ved ny eller ændret planlægning skal kommunen inddrage hensyn til risikoen for større uheld på arealer, der ligger nærmere end 500 m, eller anden passende sikkerhedsafstand, fra risikovirksomheden.

På samme måde må risikovirksomheder ikke etableres eller udvides væsentligt, hvis afstanden til eksisterende risikofølsom anvendelse ligger nærmere end 500 m, eller anden passende sikkerhedsafstand, med mindre det er vurderet, at risikoforholdene er acceptable og sikkerhedsmæssigt forsvarlige.

I kommunen forefindes fire risikovirksomheder.

Fortum Waste Solutions A/S og Koppers Denmark er begge beliggende i Nyborg by og har Miljøstyrelsen som myndighed. Orskov Foods og Ebrofrost A/S ligger i Ørbæk og har kommunen som myndighed.

For Fortum Waste Solution gælder en sikkerhedszone på 450 m, mens den for Koppers Denmark A/S er 250 m. For begge af virksomhederne Orskov Foods og Ebrofrost A/S gælder en sikkerhedszone på 200 meter, idet hver virksomhed har et oplag på mellem 5 til 50 tons ammoniak.

Det er værd at bemærke, at en sikkerhedszone kan ændre sig i forbindelse med udvikling eller ændringer på virksomheden. Derfor skal kommunen under planlægning i nærmiljøet til alle fire virksomheder tage hensyn til konsekvensområdet, som i kommuneplanen er markeret med 500 m omkring hver virksomhed.

Ramme 1.BL.XA

Den nye ramme udtages fra Nyborg kommuneplan 2021. Den eksisterende ramme 1.R.19 fastholdes i stedet for området.

Grundvandsinteresser

Ramme 1.E.12

Kommunen indskriver i ramme 1.E.12 under særlige bestemmelser, at der ikke kan etableres grundvandstruende aktiviteter.

Naturinteresser

Grønt danmarkskort

Kommunen vil foretage følgende tilføjelser i kommuneplanen:

Følgende nye retningslinje tilføjes til opslaget om Grønt Danmarkskort:

”De særlig værdifulde naturområder og spredningskorridorer skal forblive intakte, og igennem planlægning og plejeforanstaltninger skal levestederne og spredningsmulighederne for vilde dyr og planter sikres og forbedres. I forbindelse med sagsbehandling, hvor der ønskes ændringer i arealanvendelsen, skal beskyttelseshensyn veje tungere end benyttelseshensyn.”

Følgende supplerende redegørelsestekst tilføjes til opslaget om Grønt Danmarkskort:

”Samarbejde med nabokommuner om Grønt Danmarkskort

I efteråret 2016 nedsattes en fælles fynsk arbejdsgruppe bestående af planlæggere, naturfolk og GIS-medarbejdere fra de fynske kommuner. Formålet med arbejdsgruppen var bl.a. at komme med konkrete anbefalinger til udpegninger og retningslinjer for et naturnetværk og sikre sammenhæng med nabokommuners udpegningsaf områder til Grønt Danmarkskort. Arbejdsgruppen har udarbejdet forslag til fælles fynske retningslinjer for Grønt Danmarkskort, der i høj grad er blevet efterfulgt i Nyborg Kommune. Arbejdsgruppen har i 2017 ligeledes udarbejdet et kort over foreløbige udpegninger til Grønt Danmarkskort for hele Fyn. De væsentligste sammenhænge for Nyborg og omkringliggende kommuner, som vandløb og nærliggende arealer, samt kystområder, indgår i de vedtagne udpegninger.

Flere af de underliggende lag til udpegningsgrundlaget, som fx lavbundsområder er udpegninger, der strækker sig ud over kommunegrænser, hvorved der automatisk sikres sammenhæng på tværs af kommunerne. Grønt Danmarkskort har store sammenfald med den tidligere amtsudpegningsbiologiske interesseområder, hvor der ligeledes ikke er skelet til kommunegrænser, men udpeget områder med naturværdi.

Endeligt har de omkringliggende kommuner haft mulighed for at komme med høringsbemærkninger til Grønt Danmarkskort.

Realisering af Grønt Danmarkskort i Nyborg Kommune

Nyborg Kommune har gennemført flere naturforbedrende projekter og indsatser i perioden fra 2017 og frem. Dette drejer sig både om genslyngning af vandløb, hegning og afgræsning af flere store områder, LIFE-projekt mm.

På et 58 ha sammenhængende areal bestående af tidligere landbrugsjord og § 3 mose-, eng- og hede-areal er der i 2020 opsat hegn og indgået en helårsgræsningsaftale med en forpagter med krav om ikke at tilskuds fodre. Kommunen har igennem flere år gennemført flere vådområdeprojekter specielt langs Vindinge og Ørbæk Å.

Der er gennemført et restaureringsprojekt i Refsvinde-Ellingebækken, hvor 600 m rørlagt stræk vandløb blev åbnet og forlagt i et 800 m åbent tracé.

LIFE-projekt om udsætning af klokkefrøer ved Tårup og anlæggelse af klokkefrøvandhul og korridor med effektmåling. I og omkring natura2000 områderne ved Kajbjerg Skov og Østerø Sø er der foretaget rydning af strand

Det fredede fortidsminde Nyborg Slot og voldanlæg beliggende centralt i Nyborg by, danner i 2021 ramme for et sommerfugleprojekt, hvor slåningspraksis ændres på voldene til glæde for både sommerfugle og overordnet biodiversitet.

Voldene er tidligere blevet klippet tæt med bioklip, men skal nu ændres til slåning i 10 cm højde og fjernelse af afslået materiale, der på sigt vil udpine voldene fremfor at føre næringen fra planterne tilbage.

	<i>Kommuneplan 2017 areal (ha)</i>	<i>Kommuneplan 2021 areal (ha)</i>	<i>Arealmæssig forskel (ha)</i>
<i>Økologisk forbindelse</i>	<i>5147,2</i>	<i>5147,2</i>	<i>0</i>
<i>Potentiel økologisk forbindelse</i>	<i>1519,3</i>	<i>1519,3</i>	<i>0</i>
<i>Potentiel natur</i>	<i>102,9</i>	<i>102,9</i>	<i>0</i>
<i>Natur med særlige naturbeskyttelsesinteresser</i>	<i>2916,5</i>	<i>2916,5</i>	<i>0</i>

Arealforskellen i kommunens udpegning af Grønt Danmarkskort er uændret pga. den sene vedtagelse af kommuneplantillægget til Kommuneplan 2017. Tillægget blev først endeligt vedtaget af byrådet d. 27 april 2021 og de arealændringer, der er foretaget indtil da er skrevet ind i tillægget for 2017 og ikke 2021.”

Kommunen vil desuden tilrette kortet, der viser udpegningen af Grønt Danmarkskort, idet der er et mindre område, som er omfattet af Natura2000, som ikke er kommet med i den oprindelige optegning. Kommunen vurderer at der er tale om en teknisk fejl grundet forskellige afgrænsninger af kysten.

N O T A T

Forslag til Nyborg Kommuneplan 2021-2033 Opdateret notat med statens bemærkninger med referat fra tekniker- møde og opfølgning

Nyborg Kommune har sendt ovennævnte planforslag i offentlig høring i perioden 5. maj 2021 til den 2. juli 2021.

Der blev den 11. juni 2021 afholdt teknikermøde med Nyborg Kommune. Som oplæg til mødet havde Bolig- og Planstyrelsen den 9. juni 2021 sendt to notater med de statslige myndigheders foreløbige bemærkninger til forslaget. De to notater indeholdt bemærkninger fra hhv. Bolig- og Planstyrelsen og fra Miljøstyrelsen.

Deltagere i mødet

Fra Nyborg Kommune:

Charlotte Markvardsen

Maria Barsøe

Peter Holm

Bitten Jakobsen

Fra Bolig- og Planstyrelsen:

Christina Lohfert Rolandsen

Ole Pagh-Schlegel

Fra Miljøstyrelsen:

Linda Solveig Hau Andersen

Mathias Gomme Gommesen

Katrine Skovsen

Gry Overvad Frederiksberg

Emilie Erlands Fuhr

I notatet er indarbejdet et kort referat fra mødet den 11. juni 2021, hvilket er anført i notatet under "Referat" under hvert enkelt punkt. Kommunens kommentarer bedes skrevet ind for hvert enkelt punkt under: "Kommunens bemærkninger".

Nyborg Kommune har den 15., 23., 29. og 30. juni 2021 givet tilbagemeldinger og sendt supplerende redegørelse, hvilket er anført under overskrifterne "Kommunens bemærkninger" og "opfølgning", som for nogle nationale interesser er slået sammen.

Bolig- og Planstyrelsen har herefter angivet en konklusion for de enkelte punkter.

Kommunen har efter indsigelsen den 2. november 2021 sendt forslag til supplerende ændringer vedr. naturinteresser, som er indarbejdet i dette opdaterede notat under: "Opfølgning efter indsigelsen".

10. november 2021

Sagsnr.: 2021 - 22985
& 2021 - 11416

/hkk

BOLIG- OG PLANSTYRELSEN

INDENRIGS- OG BOLIGMINISTERIET

Kystnærhedszonen

Bolig- og Planstyrelsens bemærkninger

I henhold til pkt. 2.3.2 i ”Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægningen” kan der i kystnærhedszonen uden for udviklingsområderne kun inddrages nye arealer i byzone og planlægges for arealer i landzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for kystnær lokalisering (planlovens § 5 b, stk. 1, nr. 1)

Bolig og Planstyrelsen bemærker i den sammenhæng en række nye arealudlæg beliggende i kystnærhedszonen, og ønsker en dialog om disse på teknikermødet den 11. juni 2021.

8.BL.1 – Vindinge-Rosilde landsby

Den eksisterende ramme udvides og udlægger et nyt areal til fremtidig byzone, hvor der kan etableres 20 boliger. Arealet er tilstødende en del af den eksisterende ramme, hvor der er en endnu uudnyttet mulighed for etablering af 35 boliger. Landsbyområdets udvidelse er i retning mod kystlinjen og uden foranliggende bebyggelse, og begrundelsen for denne placering ønskes yderligere begrundet, jf. planlovens bestemmelser om en planmæssig begrundelse for placering i kystnærhedszonen.

1.B.XA – Nyborg, boliger ved Vestergade og Hyrdegyden

Rammen udlægger et areal til byzone og boligformål. Udlægget ønskes drøftet med kommunen, da der mangler en planlægningsmæssig begrundelse for placeringen.

1.B.XB – Nyborg, nyt boligområde ved Lindemborgvej

Rammen udlægger et areal til byzone og boligformål. Udlægget ønskes drøftet med kommunen, da der mangler en planlægningsmæssig begrundelse for placeringen.

1.R.16 – Nyborg, Telegraf- og Ladegårdsskoven

Den eksisterende ramme ændres ved at planlægge for delvis overførsel til byzone, om end arealanvendelsesbestemmelserne fremstår uændrede.

Referat fra teknikermøde 11. juni

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at det blot er den planmæssige begrundelse, der ser ud til at mangle ift. rammeplanlægningen i kystnærhedszonen. Kommunen imødekommer og fremsender planmæssig begrundelse.

Ift. ramme 8.BL.1 bemærker Bolig- og Planstyrelsen, at der bør redegøres for, hvorfor arealudlægget ikke kan placeres bagved eksisterende by, jf. planlovens regler for byudvikling i kystnærhedszonen. Kommunen imødekommer og fremsender planmæssig begrundelse til indarbejdelse i redegørelsen.

Kommunens bemærkninger

KP21 Hovedstruktur Vindinge/Rosilde - redegørelse suppleres

(Afsnittet om ”Bymønster og fremtidige boligområder)

Hele Vindinge/Rosilde er beliggende indenfor kystnærhedszonen, hvor der ifølge planloven kun kan inddrages nye arealer i byzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Udvidelse af landsbyen er desuden planlagt i retning mod kystlinjen og uden foranliggende bebyggelse.

Retningen for landsbyens udvidelse mod syd er blandt andet begrundet i placeringen af Danehofskolen (0.til 6. klasse), hvilket giver mulighed for at udnytte og udbygge eksisterende infrastruktur. Landsbyens udvidelse mod syd blev påbegyndt i 1970-erne.

KP21 Hovedstruktur Nyborg Boligområder i Nyborg - redegørelse suppleres (Afsnittet om ” Boligbebyggelse ved kirkegården ved Vestergade”)

Byudviklingsarealet er beliggende i landzone og indenfor kystnærhedszonen, hvor der ifølge planloven kun kan inddrages nye arealer i byzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Som kystby har Nyborg en særlig udfordring med hensyn til byudvikling, idet hele byen er beliggende indenfor kystnærhedszonen. Det aktuelle område ligger centralt i Nyborg og er omgivet af bymæssig bebyggelse i byzone, hvilket vurderes at være en særlig begrundelse for den kystnære lokalisering.

KP21 Hovedstruktur Nyborg Boligområder i Nyborg

Nyborg Kommune bemærker, at den planlægningsmæssige begrundelse allerede er indarbejdet i forslag til KP21 og fremgår af:

(Afsnittet om ”Boligbebyggelse nord for Fynsvej”)

Hele bydelen nord for Fynsvej er beliggende indenfor kystnærhedszonen, hvor der ifølge planloven kun kan inddrages nye arealer i byzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Som kystby har Nyborg en særlig udfordring med hensyn til byudvikling, idet hele byen og omegn er beliggende indenfor kystnærhedszonen. Byudvikling i Nyborg er derfor kun mulig indenfor kystnærhedszonen. Med bydelen placeret væk fra kysten, bagved eksisterende by, vurderes disse forhold at være en særlig begrundelse for den kystnære lokalisering.

KP21 Hovedstruktur Nyborg Grønne områder i Nyborg - redegørelse suppleres med nyt afsnit

Kolonihaver på voldanlægget

Som en del af den rekreative kile fra Telegraf- og Ladegårdsskoven, der løber fra det åbne land og ind til voldanlægget i Nyborgs bymidte, ligger en række eksisterende kolonihaver. Kolonihaverne er beliggende indenfor kommuneplanramme 1.R.16 – Nyborg, Telegraf- og Ladegårdsskoven.

Kolonihaverne ønskes overført til byzone via lokalplan grundet deres bynære placering. Kolonihaverne er pt. beliggende i landzone og indenfor kystnærhedszonen, hvor der ifølge planloven kun kan inddrages nye arealer i byzone, såfremt der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Som kystby har Nyborg en særlig udfordring med hensyn til byudvikling, idet hele byen er beliggende indenfor kystnærhedszonen. Det aktuelle område ligger helt centralt i Nyborg og er omgivet af bymæssig bebyggelse i byzone, hvilket vurderes at være en særlig begrundelse for den kystnære lokalisering.

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger.

Produktionsvirksomheder

Bolig- og planstyrelsens bemærkninger

I henhold til pkt. 1.1.1 i Oversigten over nationale interesser i kommuneplanlægning skal kommunalbestyrelsen i planlægningen sikre drifts- og udviklingsmuligheder for produktionsvirksomheder af national interesse, herunder aktive erhvervshavne og transport- og logistikvirksomheder af national interesse (jævnfør planlovens § 11 a, stk. 1, nr. 7, 8 og 24 samt § 15 a og § 15 b).

Bemærkning 1: Vedr. retningslinje 8

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at retningslinje 8 under erhvervsudviklingsafsnittet på side 46 ikke omfatter eksisterende produktionsvirksomheder udenfor konsekvensområder. Disse skal omfattes af beskyttelse.

Bolig- og Planstyrelsen ønsker at drøfte, hvorledes retningslinjen kan justeres. Et eksempel på justering af retningslinjen kunne være, at den indledende sætning ”inden for de udpegede konsekvenszoner” udgår for derved at gøre retningslinje generelt gældende.

Bemærkning 2: Vedr. ”lugt, støv og anden luftforurening” vs. ”støj”

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at der ikke er fundet et selvstændigt afsnit med bestemmelser for lugt, støv og anden luftforurening, som der er indført i kommuneplanen for støj.

Bolig- og planstyrelsen har fundet en kort redegørelse for lugt-, støv, og anden luftforurening under redegørelsesafsnittet for erhvervsudvikling under planlægning for produktionsvirksomheder på, ”*Redegørelseskravet skal endvidere ses i lyset af planlovens § 15 a og 15 b, der tilsammen sikrer, at der ikke kan udlægges arealer der er belastet af støj, lugt, støv eller anden luftforurening til støj- og forureningsfølsomme anvendelser såsom boliger, institutioner, rekreative arealer, mm., medmindre den nye anvendelse gennem afskærmningsforanstaltninger og lign. sikres mod forureningen. Dermed sikres de forurenende produktionsvirksomheder samtidig mod skærpede miljøkrav. (s. 49).*”

Under afsnittet for boligområder på side 404 er der ikke reference til generelle bestemmelser eller retningslinjer for lugt-, støv- og anden luftforurening.

Bolig- og Planstyrelsen ønsker at drøfte, hvorledes retningslinjen under boligområder kan justeres, så sikring af eksisterende produktionsvirksomheders drifts- og udviklingsmuligheder jf. §15b fremgår.

Et eksempel på justering af retningslinjen kunne være: ”*At boligerne og de udendørs opholdsarealer ikke må være belastet af støj, lugt-, støv- og anden luftforurening fra trafik, virksomheder, tekniske anlæg mv. over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier. Der henvises til de generelle bestemmelser for støj, samt redegørelse for planlægning for produktionsvirksomheder.*”

Forholdene ønskes drøftet på teknikermødet den 11. juni 2021.

Referat fra teknikermøde 11. juni

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at retningslinjer for områder omkring produktionsvirksomheder bør gælde, uanset om de er i udpegede risikozoner (bemærkning 1), og at retningslinjer mangler at tage højde for lugt, støv og anden luftforurening i nærhed af bolig- og udendørs opholdsarealer (bemærkning 2).

Kommunen bemærker, at de har meget fokus på produktionsvirksomheder i deres planlægning, men at tolkningen af produktionsvirksomheder har skabt noget uklarhed.

Kommunen imødekommer begge bemærkninger og fremsender forslag til retelse.

*Kommunens bemærkninger*KP21_Hovedstruktur_By og land_Erhvervsudvikling

Vedrør Bolig- og Planstyrelsens bemærkning 1.

Retningslinje 8 ændres fra:

Inden for de udpegede konsekvenszoner omkring erhvervsområderne forbeholdt produktionsvirksomheder skal der ved lokalplanlægning redegøres for planens virkning på produktionsvirksomheder, herunder virksomhedens drifts- og udviklingsmuligheder. Inden for de udpegede konsekvenszoner omkring erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder, der endnu ikke er bebyggede, skal der ved lokalplanlægning redegøres for planens indvirkning på placeringsmuligheder for fremtidige virksomheder i det pågældende erhvervsområde.

Til:

I forbindelse med lokalplanlægning skal der redegøres for planens indvirkning på eksisterende produktionsvirksomheder, herunder virksomhedens drifts- og udviklingsmuligheder. Inden for de udpegede konsekvenszoner omkring erhvervsområder forbeholdt produktionsvirksomheder, der endnu ikke er bebyggede, skal der ved lokalplanlægning redegøres for planens indvirkning på placeringsmuligheder for fremtidige virksomheder i det pågældende erhvervsområde.

KP21_Rammer for lokalplanlægning_Generelle rammebestemmelser_Boligområder

Vedrør Bolig- og Planstyrelsens bemærkning 2.

Retningslinje ændres fra:

At boligerne og de udendørs opholdsarealer ikke må være belastet af støj og anden forurening fra trafik, virksomheder, tekniske anlæg mv. Der henvises til de generelle bestemmelser for støj.

Til:

At boligerne og de udendørs opholdsarealer ikke må være belastet af støj, lugt, støv- og anden luftforurening fra trafik, virksomheder, tekniske anlæg mv. over Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier. Der henvises til de generelle bestemmelser for støj, samt redegørelse for planlægning for produktionsvirksomheder.

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger.

Risikovirksomheder*Bolig- og Planstyrelsens bemærkninger*

I henhold til pkt. 1.2 i Oversigt over nationale interesser i kommuneplanlægning, 2018, skal kommunalbestyrelsen inddrage hensynet til risikoen for større uheld i planlægningen forud for fastlæggelse af bestemmelser for anvendelse af arealer, der ligger nærmere end 500 meter eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed (planloven § 11 a, stk. 1, nr. 6, og bek. nr. 371, 21/04/2016).

Det er i kommuneplanforslaget oplyst, at der i kommunen ligger 4 risikovirksomheder: Fortum Waste Solutions A/S, Koppers Denmark, Orskov Foods og Ebrofrost A/S.

Bolig- og Planstyrelsen ønsker på teknikermødet den 11. juni at drøfte nedenstående forhold vedr. risikovirksomheder.

Generelle bemærkninger

Kommuneplanforslaget indeholder afsnittet Rammebestemmelser for Risikovirksomheder (side 389), men kommuneplanforslaget ses ikke at indeholde retningslinjer (§ 11 a, stk. 1, nr. 6).

Af afsnittet om rammebestemmelser fremgår det, at ”der omkring risikovirksomheder som udgangspunkt udlægges en sikkerhedszone på 500 meter, og at risikovirksomheder ikke må etableres eller udvides væsentligt, hvis afstanden til eksisterende risikofølsom anvendelse er mindre end 500 meter, medmindre det er vurderet, at risikoforholdene er acceptable og sikkerhedsmæssigt forsvarlige”.

Bolig- og Planstyrelsen skal bemærke, at det efter bek. nr. 371 af 21/04/2016 om planlægning omkring risikovirksomheder gælder, at kommunen ved planlægning for arealer, der ligger nærmere end 500 meter eller inden for en større passende sikkerhedsafstand fra en risikovirksomhed skal inddrage hensynet til risikoen for større uheld. Sikkerhedsafstanden kan således ikke fastsættes som en generel afstand på 500 meter, idet sikkerhedsafstanden kan være større end 500 meter. Der skal derfor for hver enkelt risikovirksomhed foretages en konkret vurdering og fastsættelse af sikkerhedsafstanden.

Bemærkninger til nye og ændrede rammer

I kommuneplanforslaget fastlægges, at et udsnit af ramme 1.R.19 ændres til en ny selvstændig ramme, for udlæg til boliger, ramme 1.BL.XA. Rammeområdet ligger inden for en afstand af 500 meter fra risikovirksomheden Koppers Denmark ApS.

Bolig- og Planstyrelsen skal bemærke, at bek. nr. 371 af 21/04/2016 fastsætter, at kommunerne ved tilvejebringelse eller ændring af planer, der berører risiko-

virksomheder og deres omgivelser, skal foretage en forudgående høring af risikomyndighederne. Det ses ikke at fremgå af kommuneplanforslaget, at der er foretaget høring af risikomyndighederne, således som det er forudsat i bek. nr. 371 af 21/04/2016.

Referat fra teknikermøde 11. juni

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at sikkerhedszonen omkring risikovirksomheder ikke generelt kan betragtes som værende maks. 500 m, da den for den enkelte virksomhed kan være en større, passende afstand. Bolig- og Planstyrelsen bemærker desuden, at det for hver risikovirksomhed skal angives ud fra en konkret vurdering, hvilken sikkerhedszone der er relevant.

Kommunen imødekommer begge ovenstående og fremsender forslag til indarbejdelse i redegørelse.

Slutteligt spørger Bolig- og Planstyrelsen til, hvorvidt risikomyndigheder er blevet hørt ifm. ændringen af 1.BL.XA, da dette ikke fremgår af kommuneplanen. Kommunen følger op på, hvorvidt dette er gjort. Såfremt risikomyndigheden ikke er blevet hørt, anbefales det, at kommunen hører dem straks.

Kommunens bemærkninger

KP21_Rammer for lokalplanlægning_Generelle rammebestemmelser_Risikovirksomheder

Vedrør Bolig- og Planstyrelsens generelle bemærkninger.

Afsnittet suppleres med den følgende tekst tekst:

Ved ny eller ændret planlægning i områder, som ligger tæt på risikovirksomheder, skal hensynet til risikoen for større uheld inddrages. Derfor udlægges der som udgangspunkt en konsekvenszone på 500 m omkring risikovirksomheder. Den konkrete sikkerhedsafstand kan dog være større eller mindre afhængig af forholdene på den enkelte virksomhed, ligesom den kan ændre sig i forbindelse med udvikling af virksomheden. I Nyborg Kommune er risikovirksomhedernes sikkerhedsafstand i forhold til større uheld indeholdt indenfor den generelle konsekvenszone.

Vedr. Bolig- og Planstyrelsens bemærkning ift. høring af relevante risikomyndigheder

Der er ikke foretaget høring af risikovirksomhederne tilknyttet Koppers Denmark A/S i forbindelse med ny selvstændig ramme for blandet bolig og erhverv på Nyborg Marina. Ramme 1.BL.XA.

Høringen eftersendes til risikomyndighederne. Svarfrist vil blive efter udløb af høring på forslag til Kommuneplan 2021 (formentlig midt august).

Nyborg Kommune **forventer** ikke, at den ændrede planlægning vil få betydning for hverken virksomhed eller de fremtidige anvendelsesmuligheder indenfor ramme 1.BL.XA. Forventningen baseres på nylig og lignende høring for en anden planlægning i forhold til samme virksomhed, hvor miljøstyrelsen beskrev virksomhedens aktuelle planlægningszone som gengivet herunder.

Kopi af mail fra Miljøstyrelsen, v. Jørn Hesselund Jeppesen, d. 14. oktober 2020:

”Til Nyborg Kommune v/Bitten Jakobsen

Hermed bemærkninger fra Miljøstyrelsen jf. § 3 i bekendtgørelse om planlægning omkring risikovirksomheder.

I forbindelse med Miljøstyrelsens afgørelse om accept af virksomhedens sikkerhedsniveau af 23. januar 2015, blev der fastlagt en planlægningszone omkring virksomheden, se figur 1. Planlægningszonen er baseret på den maksimale konsekvensafstand, defineret som den største afstand, hvortil det værste mulige uheld på virksomheden vil kunne udbrede sig med en koncentration, der potentielt kan forårsage dødsfald. Dette forudsætter, at alle barrierer svigter.

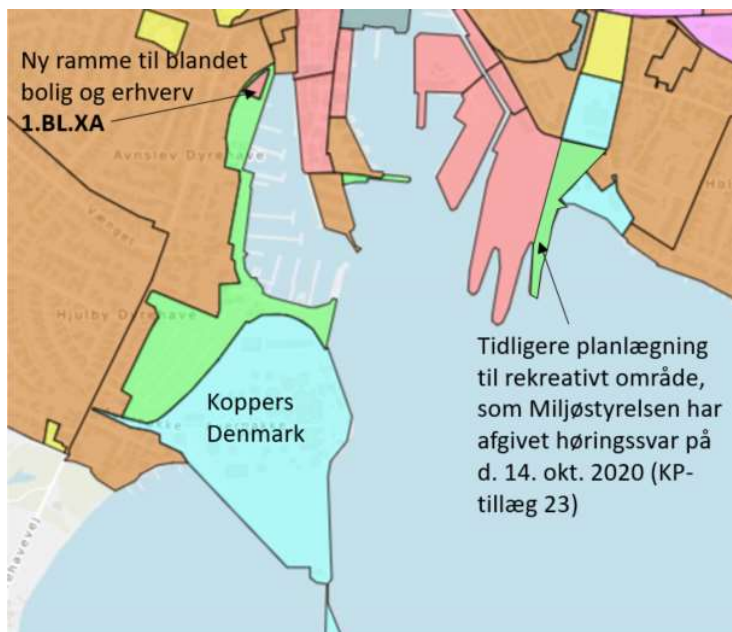


Figur 1: Gult område: sumkurven for dødsfaldsrisiko for alle scenarier med giftige, brandfarlige (med flammepunkt $\leq 55^{\circ}\text{C}$) og/eller miljøfarlige stoffer. Rødt område: virksomhedens areal.”

Lokalplanområdet for lokalplan 279 (Bypark) ligger udenfor den maksimale konsekvensafstand omkring Koppers Denmark.

Miljøstyrelsen har ikke yderligere bemærkninger til lokalplanforslaget.

Illustrationskort i forhold til aktuel ramme 1.BL.XA.



Kortillustrationen viser beliggenheden af risikovirksomheden Koppers Denmark, beliggenheden af den aktuelle ramme i KP21 (1.BL.XA), samt beliggenheden af en den ramme til rekreative formål, som Nyborg Kommune har udarbejdet kommuneplantillæg og lokalplan for i 2020/2021.

Opfølgning

Vedr. Bolig- og Planstyrelsens bemærkning om de generelle rammebestemmelser for risikovirksomheder.

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at det supplerende afsnit i de generelle rammebestemmelser for risikovirksomheder ikke dækker behovet tilstrækkeligt. Der må således ikke gøres den antagelse, at en konsekvenszone med sikkerhedsafstand på 500 m omkring risikovirksomheder er gældende generelt, idet sikkerhedsafstanden jf. bek. nr. 371 af 21/04/2016 om planlægning omkring risikovirksomheder kan være større end 500 meter.

Kommunen har 29. juni 2021 sendt følgende reviderede forslag til det fulde afsnit med generelle rammebestemmelser om risikovirksomheder:

Jf. Risikobekendtgørelsen skal der ved planlægning af arealanvendelse tages hensyn til behov for passende afstande mellem virksomheder og risikofølsomme anvendelser.

Ved ny eller ændret planlægning skal kommunen inddrage hensyn til risikoen for større uheld på arealer, der ligger nærmere end 500 m, eller anden passende sikkerhedsafstand, fra risikovirksomheden.

På samme måde må risikovirksomheder ikke etableres eller udvides væsentligt, hvis afstanden til eksisterende risikofølsom anvendelse ligger nærmere end 500 m, eller anden passende sikkerhedsafstand, med mindre det er vurderet, at risikoforholdene er acceptable og sikkerhedsmæssigt forsvarlige.

I kommunen forefindes fire risikovirksomheder.

Fortum Waste Solutions A/S og Koppers Denmark er begge beliggende i Nyborg by og har Miljøstyrelsen som myndighed. Orskov Foods og Ebrofrost A/S ligger i Ørbæk og har kommunen som myndighed.

For Fortum Waste Solution gælder en sikkerhedszone på 450 m, mens den for Koppers Denmark A/S er 250 m. For begge af virksomhederne Orskov Foods og Ebrofrost A/S gælder en sikkerhedszone på 200 meter, idet hver virksomhed har et oplag på mellem 5 til 50 tons ammoniak.

Det er værd at bemærke, at en sikkerhedszone kan ændre sig i forbindelse med udvikling eller ændringer på virksomheden. Derfor skal kommunen under planlægning i nærmiljøet til alle fire virksomheder tage hensyn til konsekvensområdet, som i kommuneplanen er markeret med 500 m omkring hver virksomhed.

Vedr. Bolig- og Planstyrelsens bemærkning ift. høring af relevante risikomyndigheder

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at bek. nr. 371 af 21/04/2016 fastsætter, at kommunerne ved tilvejebringelse eller ændring af planer, der berører risikovirksomheder og deres omgivelser, skal foretage en forudgående høring af risikomyndighederne. Det er således ikke tilstrækkeligt, at høringen fuldføres efter udløbet af kommuneplanforslagets høringsperiode.

Kommunen har 29. juni 2021 meddelt, at det relevante rammeområde 1.BL.XA udtages af kommuneplanforslaget. Den eksisterende ramme 1.R.19 fastholdes i stedet for området.

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger.

Grundvandsinteresser

Miljøstyrelsens bemærkninger

Kommunerne skal i medfør af § 2, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1697 af 21. december 2016 friholde områder med grundvandsinteresser (særlige drikkevandsinteresser (OSD) og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for OSD (IOL uden for OSD)) for virksomheder og anlæg, som medfører en væsentlig fare for forurening af grundvandet, eller boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) for en arealanvendelse, der medfører øget fare for forurening af grundvandet.

Det fremgår af bekendtgørelse nr. 1697 af 21. december 2016, jf. bekendtgørelsens § 2 stk. 2, at såfremt virksomhedstyper og anlæg i planområdet medfører en væsentlig fare for forurening af grundvandet, skal det i en grundvandsredegørelse være godtgjort:

- at der er en særlig planlægningsmæssig begrundelse for placeringen,

- at lokalisering uden for de nævnte områder er undersøgt og ikke fundet mulig,
- at faren for forurening af grundvandet kan forebygges.

Tilsvarende redegørelseskrav gør sig gældende, hvis der sker udlæg af nye arealer i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO), hvor arealanvendelsen medfører en øget fare for forurening af grundvandet.

Bekendtgørelsens bestemmelser er gengivet i Erhvervsstyrelsens oversigt over nationale interesser i afsnit 2.2. Forbuddet mod grundvandstruende aktiviteter i OSD, IOL og BNBO er gengivet i oversigtens afsnit 2.2.1 og 2.2.2. Kravet om supplerende redegørelse er gengivet i oversigtens afsnit 2.2.3.

Der er ved gennemgang af planforslaget identificeret konflikt med de nationale grundvandsinteresser for følgende kommuneplanrammer: 1.E.12 – Nyborg, Erhvervsområde Vest. Ramme 1.E.12 er et eksisterende rammeudlæg til erhvervsområde, som med planforslaget ændres væsentligt. Rammens specifikke anvendelse er angivet til tung industri. Rammen ændres hvad angår den maksimale bygningshøjde, som øges fra 8,5 til 12 meter, samt hvad angår tilladte miljøklasser, som ændres fra 1-5 til 1—6. Rammen er beliggende inden for arealudpegning for grundvandsinteressen OSD. Der er ikke beskrevet afværgetiltag i forhold til grundvandsforurening i rammens bestemmelser.

Miljøstyrelsen anmoder om, at der bliver gjort indsigelse inden for Grundvand (punkt 2.2), jf. de nationale interesser for kommuneplanlægningen. Indsigelsen begrundes med, at planforslaget foranstalter væsentlige ændringer af ramme 1.E.12. Den øgede maksimale miljøklasse fra 5 til 6 muliggør etablering af typer af virksomheder, som kan medføre væsentlig øget fare for forurening af grundvandet, jf. listen over grundvandstruende virksomheds- og anlægstyper i bilag 1 til Vejledning om krav til kommuneplanlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse.

Det er derfor Miljøstyrelsens vurdering, at rammeudlægget er i strid med § 2, stk. 1 i bekendtgørelse nr. 1697 af 21. december 2016 om krav til kommuneplanlægningen inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse, og der er derfor krav om supplerende grundvandsreddegørelse i henhold til § 2, stk. 2. i bekendtgørelse nr. 1697 af 21. december 2016 om krav til kommuneplanlægningen inden for områder med særlige drikkevandsinteresser og indvindingsoplande til almene vandforsyninger uden for disse. Af planforslaget kan ikke ses, at der er udarbejdet supplerende grundvandsreddegørelser for ramme 1.E.12.

En indsigelsesanmodning kan efter Miljøstyrelsens vurdering frafaldes, hvis Nyborg Kommune imødekommer ét af følgende punkter:

- Nyborg Kommune udtager udlæg af ramme 1.E.12 fra planforslaget, eller
- Nyborg Kommune udarbejder en grundvandsreddegørelse eller en supplerende grundvandsreddegørelse til en allerede eksisterende grundvandsreddegørelse i henhold til bekendtgørelse nr. 1697 af 21. december 2016 §2 stk. 2. Redegørelsen skal være en del af kommuneplanen, eller

- Nyborg Kommune kan redegøre for, at udvidelsen er dækket af en eksisterende grundvandsredegørelse, i hvilket tilfælde det ikke vil være nødvendigt at foretage en supplerende grundvandsredegørelse. Der skal i givet fald henvises i planforslaget til den konkrete grundvandsredegørelse for dette udlæg, eller
- Nyborg Kommune kan redegøre for, at udvidelsen ikke medfører en væsentlig fare for forurening af grundvandet

Referat fra teknikermøde 11. juni

Kommunen bemærker, at den ansvarlige ift. Miljøstyrelsens konkrete henvendelse er på orlov. Derfor kan de ikke på mødet besvare bemærkningerne direkte. Kommunen vil følge op på baggrunden for deres ændring. Det aftales, at kommunen melder tilbage senest fredag morgen d. 18/6.

Kommunens bemærkninger

Den 15. juni 2021 sender Nyborg Kommune følgende bemærkninger:

I kommuneplan 2021 generelle rammebestemmelser er der opsat følgende retningslinjer for Erhvervsområde Vest

1. *Grundvandsbeskyttelse i forbindelse med planlægning for erhverv skal ske i overensstemmelse med statens bekendtgørelse og vejledning for planlægning inden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og vandværkers indvindingsoplande (se afsnittet om rammebestemmelser for grundvand). Tilladelse til byggeri og godkendelse af virksomhed skal gives på vilkår, der sikrer grundvandsbeskyttelsen. Før der lokalplanlægges, skal kommunen fastlægge overvågningstiltag for grundvandet. Overvågningen skal ske for at kunne gribe ind, hvis strømningsretningen ændres, eller hvis der sker forurening. Til imødegåelse af eventuel grundvandsforurening fra Erhvervsområde Vest og Erhvervsområde ved Hjulby gælder følgende krav, der skal indskrives i lokalplanen:*

** Virksomheder, der fremstiller, forarbejder, oplagrer, distribuerer eller i større omfang anvender olie- eller kemikalieprodukter kan ikke etableres indenfor det udlagte areal.*

** BNBO skal friholdes for en arealanvendelse, der medfører øget fare for forurening.*

** På eventuelt kommunalt ejede arealer skal tinglyses forbud mod brug af pesticider.*

** Der skal gennemføres oplysningskampagner for grundejere mod brug af pesticider.*

** Området skal forsynes med fjernvarme eller anden klimavenlig opvarmningsform.*

** Området skal kloakeres med skærpede vilkår til tæthed.*

** Regnvandsbassiner skal etableres med en tæt membran, der er godkendt af grundvandsmyndigheden.*

** Faskiner til nedsivning af tagvand skal etableres til sikring af grundvandsdannelsen.*

** Tagmaterialerne må ikke forurene tagvandet (undgå blyinddækning, tjære eller kobbretagrender).*

** Overfladevand fra veje- og parkeringsarealer skal opsamles og afledes særskilt med forudgående forbedret rensning.*

** Eventuelle støjvolde skal etableres med ren jord.*

** Overvågningen af grundvandet skal fastholdes så længe borerne anvendes i drikkevandsforsyningen.*

Nyborg Kommune vurderer derfor at kommuneplanen sikre grundvandsinteresserne inden for rammeområde 1.E.12 vi er dog indstillet på dialog hvis Miljøstyrelsen fastholder at der skal indskrives en redegørelse i den konkrete ramme, og ikke mener at det er fyldestgørelse at redegørelsen forefindes i de generelle rammebestemmelser i kommuneplanen.

Såfremt Miljøstyrelse forsat vurderer at der skal indskrives en redegørelse i rammen foreslår Nyborg kommune at følgende indskrives.

For at beskytte drikkevandsinteresserne kan der ikke lokaliseres virksomheder, der udgør en væsentlig risiko for de særlige drikkevandsinteresser i området, fx. deponeringsanlæg og jordrenseanlæg. Virksomheder der udgør en risiko for de særlige drikkevandsinteresser, f.eks. virksomheder der håndterer og opbevarer organiske opløsningsmidler, pesticider, olieprodukter eller andre forureningskomponenter, kan kun lokaliseres i erhvervsområdet, såfremt der foretages følgende særlige foranstaltninger for sikring mod spild eller uheld:

- *Virksomhedens hjælpestoffer i form af væsker samt farligt affald (olie- og kemikalieaffald) skal til enhver tid opbevares i tæt emballage og stå overdækket på fast, tæt bund uden mulighed for afløb til kloak, jord, vandløb eller grundvand og således, at der er opsamlingskapacitet til en mængde, svarende til rumindholdet af den størst benyttede beholder. Opbevaringspladsen skal indrettes, så der kan opsamles spild, der svarer til rumindholdet af den største beholder.*

Alt håndtering af væsker samt farligt affald skal ske på befæstet areal. Eventuelt spild skal straks opsamles.

Opfølgning

Miljøstyrelsen bemærker, at de fastholder kravet om, at der tilføjes en supplerende grundvandsredegørelse. Dette kræver ikke fornyet høring. En del af teksten fra retningslinjen kan genanvendes, da den redegør fyldestgørende for afværgetiltag, og uddybes med en redegørelse for den planmæssige begrundelse. Idet 1.E.12 er udlagt der i forvejen, kræver dette ikke megen forklaring, men det vil være relevant at beskrive årsagen til at den maksimale miljøklasse øges. Derudover vil det være oplagt at skrive afværgetiltag ind i ramme 1.E.12's rammebestemmelser, men det er ikke et krav. Såfremt Nyborg Kommune ikke kan imødekomme dette, vil Miljøstyrelsen fastholde den statslige indsigelse.

Kommunen bemærker, at de gerne vil indarbejde en grundvandsanalyse, men at det ikke kan nås inden høringsfristens udløb.

Den 29. juni 2021 aftales den alternative løsning, at Nyborg kommune i ramme 1.E.12 indskrives under særlige bestemmelser, at der ikke kan etableres grundvandstruende aktiviteter.

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger.

Naturinteresser

Miljøstyrelsens bemærkninger

Punkt 2.1.1

Ifølge punkt 2.1.1. i ”Oversigten over nationale interesser i kommuneplanlægningen” skal kommuneplanen fastlægge en eller flere retningslinjer for, hvordan kommunen skal vægte hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort.

Miljøstyrelsen har i kommuneplanforslaget ikke kunnet finde retningslinje(r) for vægtingen af hensynet til områderne og har derfor vanskeligt ved at vurdere, om det nationale hensyn er varetaget.

Punkt 2.1.4

Ifølge punkt 2.1.4 skal der bl.a. redegøres for, hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort.

Miljøstyrelsen har i kommuneplanforslaget ikke kunnet finde en redegørelse for, hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort. Styrelsen har derfor vanskeligt ved at vurdere, om det nationale hensyn er varetaget.

Nyt redegørelseskrav

Den 1. april 2020 trådte en lovændring af planloven i kraft. Efter denne ændring skal der i forbindelse med planlægningen for Grønt Danmarkskort redegøres for ”... i hvilket omfang planlægningen for udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort er realiseret”.

Denne redegørelse skal indeholde en samlet omtrentlig arealmæssig opgørelse af ”naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser”, ”potentielle naturområder”, ”økologiske forbindelser” og ”potentielle økologiske forbindelser” baseret på en analyse af kommuneplanens kortbilag. Arealopgørelsen skal sammenholdes med udpegninger af samme områdetyper i den tidligere kommuneplanlægning, og der skal for hver af de fire områdeudpegninger oplyses om den samlede arealmæssige ændring.

På baggrund af arealopgørelsen og oplysningerne om eventuelle større naturindsatser skal kommunen i redegørelsen overordnet forholde sig til den samlede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort. I den sammenhæng skal kommunen tage stilling til, om ændringer i udpegningen af områder til Grønt Danmarkskort er udtryk for, at der faktisk er sket ændringer i udbredelsen af arealer med naturområder. Herunder om potentielle naturområder og potentielle økologiske forbindelser faktisk er blevet til naturområder og økologiske forbindelser. Redegørelsen skal være overordnet i den forstand, at den skal redegøre kortfattet for større og væsentlige ændringer i planlægningen for Grønt Danmarkskort. Det er ikke et krav, at den skal indeholde oplysninger om hvert enkelt område, der har ændret status i relation til planlægningen for Grønt Danmarkskort. Der kan evt. læses mere i bemærkningerne til lovforslaget.

Sammenfatning

Miljøstyrelsen vurderer, at Nyborg Kommunes forslag til Kommuneplan 2021 ikke understøtter de nationale interesser for natur og miljø, da 1) kommunalbestyrelsens vægtning af hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort ikke er udformet som en eller flere retningslinjer, 2) der ikke er redegjort for, hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegning af Grønt Danmarkskort, 3) det samlede areal under Grønt Danmarkskort for tidligere og ny kommuneplan ikke er angivet, samt at der ikke er redegjort for, i hvilket omfang planlægningen af naturgenopretningsprojekter under Grønt Danmarkskort er realiseret.

En indsigelsesanmodning kan efter Miljøstyrelsens vurdering frafaldes, hvis Nyborg Kommune imødekommer de følgende punkter:

- Kommunen fastlægger retningslinjer for vægtning af hensynet til områderne inden for Grønt Danmarkskort.
- Kommunen redegør for, hvordan der er sikret sammenhæng med nabokommunernes udpegninger af Grønt Danmarkskort.
- Kommunen angiver arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2017 samt arealerne dækket af Grønt Danmarkskort i kommuneplan 2021 og redegøre for, i hvilket omfang planlægningen under Grønt Danmarkskort er realiseret og for den overordnede udvikling af naturområder inden for Grønt Danmarkskort.

Referat fra teknikermøde 11. juni

Miljøstyrelsen gør indsigelse ift. Grønt Danmarkskort, medmindre ændringer laves.

Men sideløbende med kommuneplanforslaget er Nyborg Kommune blevet stævnet på sit Grønt Danmarkskort ift. påvirkningen på en konkret godsejers arealer. Kommunens Grønt Danmarkskort stammer fra et vedtaget kommuneplantillæg, og videreføres derfra til det nye kommuneplanforslag. Da stævningen er under behandling, er der tvivl om, hvorvidt der kan ændres i Grønt Danmarkskort i kommuneplanforslaget på nuværende tidspunkt, eller der skal ventes på afgørelse i stævningen.

Det aftales, at Maria Barsøe og Linda Solveig Hau Andersen m.fl. mødes tirsdag d. 15/6 for at drøfte problemstillingen vedr. stævningen videre. På dette møde ser Nyborg Kommune og Miljøstyrelsen desuden ned i det oprindelige Kommuneplantillæg, som er stævnet, for deri at se indholdet og vurdere, om det kan godkendes. Kommunen bemærker, at der kan være sket fejl i overførslen fra kommuneplantillægget til kommuneplanforslag 2021, og at Grønt Danmarkskort bør findes samlet i det oprindelige kommuneplantillæg.

Kommunens bemærkninger og opfølgning

Den 23. juni fremsendte Nyborg Kommune forslag til supplerende redegørelse, men kommunen vil afvente sagsafgørelse i den aktuelle stævning af deres Grønt Danmarkskort, før de indarbejder rettelserne.

Da ovenstående ikke nås, fastholder Miljøstyrelsen sin indsigelse.

Konklusion

Nyborg Kommune meddeler 30. juni, at de har besluttet, at de på nuværende tidspunkt ikke kan imødekomme Miljøstyrelsens krav, og der gøres derfor indsigelse til Nyborg Kommuneplanforslag 2021 på baggrund af Miljøstyrelsens bemærkninger vedr. naturinteresser.

Opfølgning efter indsigelsen

Nyborg Kommune har den 2. november 2011 oplyst, at man vil foretage følgende tilføjelser i kommuneplanen:

Følgende nye retningslinje tilføjes til opslaget om Grønt Danmarkskort:

”De særlig værdifulde naturområder og spredningskorridorer skal forblive intakte, og igennem planlægning og plejeforanstaltninger skal levestederne og spredningsmulighederne for vilde dyr og planter sikres og forbedres. I forbindelse med sagsbehandling, hvor der ønskes ændringer i arealanvendelsen, skal beskyttelseshensyn veje tungere end benyttelseshensyn.”

Følgende supplerende redegørelsestekst tilføjes til opslaget om Grønt Danmarkskort:

”Samarbejde med nabokommuner om Grønt Danmarkskort

I efteråret 2016 nedsattes en fælles fynsk arbejdsgruppe bestående af planlæggere, naturfolk og GIS-medarbejdere fra de fynske kommuner. Formålet med arbejdsgruppen var bl.a. at komme med konkrete anbefalinger til udpegninger og retningslinjer for et naturnetværk og sikre sammenhæng med nabokommuners udpegningslinjer til Grønt Danmarkskort. Arbejdsgruppen har udarbejdet forslag til fælles fynske retningslinjer for Grønt Danmarkskort, der i høj grad er blevet efterfulgt i Nyborg Kommune. Arbejdsgruppen har i 2017 ligeledes udarbejdet et kort over foreløbige udpegninger til Grønt Danmarkskort for hele Fyn. De væsentligste sammenhænge for Nyborg og omkringliggende kommuner, som vandløb og nærliggende arealer, samt kystområder, indgår i de vedtagne udpegninger.

Flere af de underliggende lag til udpegningsgrundlaget, som fx lavbundsområder er udpegninger, der strækker sig ud over kommunegrænser, hvorved der automatisk sikres sammenhæng på tværs af kommunerne. Grønt Danmarkskort har store sammenfald med den tidligere amtsudpegningslinje, biologiske interesseområder, hvor der ligeledes ikke er skelet til kommunegrænser, men udpeget områder med naturværdi.

Endeligt har de omkringliggende kommuner haft mulighed for at komme med høringsbemærkninger til Grønt Danmarkskort.

Realisering af Grønt Danmarkskort i Nyborg Kommune

Nyborg Kommune har gennemført flere naturforbedrende projekter og indsatser i perioden fra 2017 og frem. Dette drejer sig både om genslyngning af vandløb, hegning og afgræsning af flere store områder, LIFE-projekt mm.

På et 58 ha sammenhængende areal bestående af tidligere landbrugsjord og § 3 mose-, eng- og hede-areal er der i 2020 opsat hegn og indgået en helårsgræsningsaftale med en forpagter med krav om ikke at tilskuds fodre. Kommunen har

igennem flere år gennemført flere vådområdeprojekter specielt langs Vindinge og Ørbæk Å.

Der er gennemført et restaureringsprojekt i Refsvinde-Ellingebækken, hvor 600 m rørlagt stræk vandløb blev åbnet og forlagt i et 800 m åbent tracé.

LIFE-projekt om udsætning af klokkefrøer ved Tårup og anlæggelse af klokkefrøvandhul og korridor med effektmåling. I og omkring natura2000 områderne ved Kajbjerg Skov og Østerø Sø er der foretaget rydning af strand

Det fredede fortidsminde Nyborg Slot og voldanlæg beliggende centralt i Nyborg by, danner i 2021 ramme for et sommerfugleprojekt, hvor slåningspraksis ændres på voldene til glæde for både sommerfugle og overordnet biodiversitet. Voldene er tidligere blevet klippet tæt med bioklip, men skal nu ændres til slåning i 10 cm højde og fjernelse af afslået materiale, der på sigt vil udpine voldene fremfor at føre næringen fra planterne tilbage.

	Kommuneplan 2017 areal (ha)	Kommuneplan 2021 areal (ha)	Arealmæssig forskel (ha)
Økologisk forbindelse	5147,2	5147,2	0
Potentiel økologisk forbindelse	1519,3	1519,3	0
Potentiel natur	102,9	102,9	0
Natur med særlige naturbeskyttelsesinteresser	2916,5	2916,5	0

Arealforskellen i kommunens udpegning af Grønt Danmarkskort er uændret pga. den sene vedtagelse af kommuneplantillægget til Kommuneplan 2017. Tillægget blev først endeligt vedtaget af byrådet d. 27 april 2021 og de arealændringer, der er foretaget indtil da er skrevet ind i tillægget for 2017 og ikke 2021. ”

Kommunen vil desuden tilrette kortet, der viser udpegningen af Grønt Danmarkskort, idet der er et mindre område, som er omfattet af Natura2000, som ikke er kommet med i den oprindelige optegning. Kommunen vurderer at der er tale om en teknisk fejl grundet forskellige afgrænsninger af kysten.

Miljøstyrelsen har den 8. november 2021 oplyst, at man på dette grundlag finder, at indsigelsen vil kunne frafaldes og har ikke yderligere bemærkninger.

Bolig- og Planstyrelsen kan på denne baggrund frafalde indsigelsen.

Øvrige, tekniske emner

Bolig- og Planstyrelsens bemærkninger

Bolig- og Planstyrelsen har følgende bemærkninger, som ikke vedrører nationale interesser, og som derfor ikke vil kunne medføre indsigelse:

Kommuneplanens pdf-dokument er ifølge planloven den retligt gældende plan. I bekendtgørelse om det digitale planregister Plandata.dk (BEK nr. 1191 af 24/09/2018) er der derfor stillet krav om, at kommunen ved indberetningen til registret skal ”vedlægge én samlet OCR-læsbar pdf-fil”.

Det er vigtigt, at pdf-dokumentet fremstår som ét samlet dokument, hvilket blandt andet betyder, at indholdsfortegnelsen og sidenummereringen skal omfatte hele dokumentet, herunder også bilag. På denne måde sikres entydigt overblik over dokumentet, således at fx henvisninger til forskellige steder internt i dokumentet og til bilag ikke kan misforstås.

PDF-dokumentet for Nyborg Kommunes forslag til kommuneplan 2021 til 2033 består af i alt 1017 sider. Kun de første 439 er omfattet af sidenummereringen.

Henvisninger til kort og figurer er flere steder mangelfuld eller forkert. Flere end 20 gange henvises der til ”boksen til højre”, uden at en sådan boks ses i dokumentet, ligesom der bl.a. henvises til et ”ovenstående kort”, som ikke er synligt. Yderligere har flere kort i kommuneplandokumentet ingen legende eller på anden vis tydeliggørelse af, hvad der vises, og hvad der er hvad. Helt til slut i dokumentet findes flere kort med meget høj detaljegrad, men det er uklart, hvilke tekstafsnit der henviser til disse, og kortene er ikke nummeret med kortbilagsnumre.

Slutteligt bemærkes det, at kortbilledet for flere rammebeskrivelser enten helt eller delvist mangler baggrundskort og i stedet blot viser en rammegeometri på en sort baggrund. Denne fejl påvirker de fleste rammer fra side 901-921 (PDF-sidetal).

Referat fra teknikermøde 11. juni

Bolig- og Planstyrelsen bemærker, at dette ikke er indsigelsesberettigede bemærkninger. Kommunen erkender besvær med oprettelse af plandokumentet ud fra deres digitale kommuneplan.

Konklusion

Ikke yderligere bemærkninger

Afsluttende bemærkninger om formelle forhold imellem Nyborg Kommune og Bolig- og Planstyrelsen

Bolig- og Planstyrelsen gør opmærksom på, at styrelsen ikke har foretaget legalitetskontrol af planforslaget ud over de forhold, der vedrører de overordnede statslige interesser.